


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por el cual se modifica la Sección 1, Capítulo 6, del Título 9, de la Parte 2, del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la Tasa por Utilización del Agua

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

En primer lugar debe tenerse en cuenta que la Constitución Política de Colombia en su artículo 8° establece que, “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación” y en sus artículos 79 y 80 determina que las personas tienen el derecho a gozar de un ambiente sano, que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines y, además, deberá planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución, debiendo prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

También el artículo 189 de la Constitución Política, establece que, corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa: 11. Ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes.

Lo anterior se refuerza en la Sentencia C-1005 del 2008, donde la Corte Constitucional señaló respecto a la potestad reglamentaria lo siguiente:

*“La jurisprudencia constitucional ha insistido en que la potestad reglamentaria contenida en el artículo 189 numeral 11 ha de ejercerse, por mandato de la Norma Fundamental, de conformidad con los preceptos legales y constitucionales. Así, los actos administrativos emitidos como consecuencia del ejercicio de dicha potestad únicamente pueden desarrollar el contenido de la ley (...). Delimitadas las tareas de ejecutar, cuando la ley no necesita de regulación ulterior y la de reglamentar, en el caso contrario, ha de resaltarse el énfasis marcado por la jurisprudencia constitucional en el sentido en que, en este último evento, la competencia reglamentaria se dirige a la producción de actos administrativos por medio de los cuales lo que se busca es convertir en realidad el enunciado abstracto de la ley para encauzarla hacia la operatividad efectiva en el plano de lo real. Así, la potestad reglamentaria se conecta, con la expedición de normas de carácter general - sean ellas decretos, resoluciones o circulares - imprescindibles para la cumplida ejecución de la ley”.*

A su vez, teniendo en cuenta que el Decreto 1076 del 2015 es compilatorio de la normatividad ambiental, surgiendo como un esfuerzo institucional por integrar y dotar de coherencia y racionalidad la normatividad vigente del sector ambiente y desarrollo sostenible, el trámite para la expedición de un Decreto reglamentario que lo modifique se encuentra a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en ejercicio de la potestad reglamentaria residual y subordinada que le asiste a los ministerios, al tratarse de disposiciones de carácter técnico y operativo dentro de su órbita competencial.

Al respecto, también se ha manifestado la Corte Constitucional en la sentencia ya aludida al expresar que:

*“La tarea de los Ministerios consiste en desarrollar funciones previamente determinadas en la Legislación y en el Reglamento por lo que en relación con la posibilidad de regulación que les asiste, su competencia es de orden residual y sus atribuciones de regulación ostentan un carácter subordinado a la potestad reglamentaria del Presidente de la República, así como atañen únicamente al ámbito de su respectiva especialidad. A la luz de la jurisprudencia constitucional no resulta inconstitucional que*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

*una ley le confiera de manera directa a los/las ministros (as) del despacho atribuciones para expedir regulaciones de carácter general sobre las materias contenidas en la legislación, cuando estas tengan un carácter técnico u operativo, dentro de la órbita competencial del respectivo Ministerio, por cuanto, en ese caso, la facultad de regulación tiene el carácter de residual y subordinada respecto de aquella que le corresponde al Presidente de la Republica en ejercicio de la potestad reglamentaria”.*

A su vez, esta iniciativa normativa se lidera desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible teniendo en cuenta las facultades de esta cartera para:

- “1. Formular la política nacional en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del medio ambiente”.
- “2. Regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural”.
- “8. Evaluar los alcances y efectos económicos de los factores ambientales, su incorporación al valor del mercado de bienes y servicios y su impacto sobre el desarrollo nacional y su sector externo; su costo en los proyectos de mediana y grande infraestructura, así como el costo económico del deterioro y de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y realizar investigaciones, análisis y estudios económicos y fiscales en relación con los recursos presupuestales y financieros del sector de gestión ambiental y con los impuestos, tasas, contribuciones, derechos, multas e incentivos con él relacionados”
- “29. Fijar el monto tarifario mínimo de las tasas por el uso y el aprovechamiento de los recursos naturales renovables a las que se refieren el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto Ley 2811 de 1974, la presente Ley y las normas que los modifiquen o adicionen”.
- “30. Determinar los factores de cálculo de que trata el artículo 19 del código nacional de recursos naturales renovables y de protección al medio ambiente Decreto Ley 2811 de 1974 sobre cuya base han de fijarse los montos y rangos tarifarios de las tasas creadas por la Ley.

Así mismo, el artículo 43 de la mencionada Ley 99 de 1993, establece lo siguiente:

*“La utilización de aguas por personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, dará lugar al cobro de tasas fijadas por el Gobierno Nacional que se destinarán al pago de los gastos de protección y renovación de los recursos hídricos, para los fines establecidos por el artículo 159 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto 2811 de 1974. El Gobierno Nacional calculará y establecerá las tasas a que haya lugar por el uso de las aguas.*


*El sistema y método establecidos por el artículo precedente para la definición de los costos sobre cuya base se calcularán y fijarán las tasas retributivas y compensatorias, se aplicarán al procedimiento de fijación de la tasa de que trata el presente artículo.”*

Sumado a tal disposición, debe tenerse en cuenta que, el artículo 42 de la Ley 99 de 1993 establece que el método en la definición de los costos sobre cuya base hará la fijación del monto tarifario de las tasas retributivas y compensatorias se calculará teniendo en cuenta la diversidad de las regiones, la disponibilidad de los recursos, su capacidad de asimilación, los agentes contaminantes involucrados, las condiciones socioeconómicas de la población afectada y el costo de oportunidad del recurso de que se trate.

De igual manera debe observarse lo manifestado por la Corte Constitucional en el Sentencia C-302 de 1991, en especial lo señalado en el siguiente apartado:

*“Como reiteradamente se ha afirmado, la potestad reglamentaria es una facultad constitucional propia del Presidente de la República (art. 189-11 C.P.) que lo autoriza para expedir normas de carácter general destinadas a la correcta ejecución y*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

*cumplimiento de la ley. Potestad que se ve restringida "en la medida en que el Congreso utilice en mayor o menor grado sus poderes jurídicos", pues el legislador puede llegar a ser muy minucioso en su regulación y, por consiguiente, la tarea de la autoridad encargada de reglamentar la ley se minimiza. O puede suceder lo contrario: que aquél decida no ser tan prolijo en la reglamentación, dejando al Ejecutivo el detalle".*

Teniendo en cuenta lo anterior y, amparado en tales potestades, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió el Decreto 155 de 2004 y el Decreto 1155 de 2017, compilados en el Decreto 1076 de 2015 en su Libro 2, Parte 2, Título 9, Capítulo 6, así como la Resolución 1571 de 2017, disposiciones que en su conjunto establecieron el actual sistema y método para el cálculo del instrumento económico de la Tasa por Utilización de Aguas, el cual está dado por los siguientes elementos:

La reglamentación vigente que se pretende modificar (Sección 1, Capítulo 6, del Título 9, de la Parte 2, del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015), establece la estructura para el cálculo de este tributo ambiental, de conformidad con las disposiciones que se presentan a continuación.

Se establece una tarifa de la Tasa por Utilización de Aguas que está en función de lo siguiente fórmula aritmética:

$$TUA = TM * FR$$

*TUA*: Es la tarifa de la tasa por utilización del agua, expresada en pesos por metro cúbico (\$/m3).

*TM*: Es la tarifa mínima nacional, expresada en pesos por metro cúbico (\$/m3).

*FR*: Corresponde al factor regional, adimensional.

La tarifa mínima es establecida por resolución, y el factor regional, es establecido por este Decreto de acuerdo a las siguientes disposiciones establecidas para su cálculo:

$$FR = [1 + (C_k + C_E) * C_S] * C_U$$

Donde:

$C_k$ : Coeficiente de Inversión

$C_E$ : Coeficiente de escasez

$C_S$ : Coeficiente de condiciones socioeconómicas

$C_U$ : Coeficiente de uso

**$C_k$  Coeficiente de Inversión:** Fracción de los costos totales del plan de ordenación y manejo de la cuenca no cubiertos por la tarifa mínima, de acuerdo con la siguiente fórmula.

$$C_k = \frac{C_{PMC} - C_{TM}}{C_{PMC}}; 0 \leq C_k \leq 1$$


Donde:

$C_{PMC}$ : Costos totales del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del año inmediatamente anterior.

$C_{TM}$ : Facturación anual estimada de la tasa por utilización de aguas, aplicando la tarifa mínima a los usuarios de la cuenca.

En ausencia del plan de ordenación y manejo de la cuenca, el valor del coeficiente de inversión será igual a 0.

**$C_E$  Coeficiente de escasez**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Este coeficiente varía de acuerdo con la escasez del recurso hídrico considerando si la captación se realiza sobre agua superficial o subterránea según las siguientes fórmulas:

#### Coeficiente de Escasez para aguas superficiales

$$\left\{ \begin{array}{ll} 0 & \text{si } I_{ES} < 0,1 \\ \frac{\left(\frac{5}{6}\right)}{1 - \left(\frac{5}{6}\right) I_{ES}} & \text{si } 0,1 \leq I_{ES} \leq 0,5 \\ 5 & \text{si } I_{ES} > 0,5 \end{array} \right\}$$

Donde:

$I_{ES}$ : Corresponde al Índice de Escasez para Aguas Superficiales estimado para la cuenca, tramo o unidad hidrológica de análisis.

#### Coeficiente de escasez para aguas subterráneas

$$\left\{ \begin{array}{ll} 0 & \text{si } I_{EG} < 0,1 \\ \frac{40}{49 - 90I_{EG}} & \text{si } 0,1 \leq I_{EG} \leq 0,5 \\ 10 & \text{si } I_{EG} > 0,5 \end{array} \right\}$$

Donde:

$I_{EG}$ : Corresponde al Índice de Escasez para aguas subterráneas estimado para el acuífero o unidad hidrológica de análisis.

#### Coeficiente de condiciones socioeconómicas

Este coeficiente varía según las condiciones socioeconómicas de los usuarios del agua, de acuerdo a la siguiente fórmula:

$$Cs = \frac{100 - NBI}{100}$$

- Para abastecimiento doméstico, el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas ( $NBI$ ) corresponde con el determinado por el Departamento Nacional de Planeación para el municipio en donde se ubique el usuario que utiliza el agua. En tal sentido, para el caso particular del abastecimiento, en el evento que la captación se ubique en otro municipio, deberá tenerse en cuenta el  $NBI$  del municipio donde se materialice efectivamente la utilización del recurso hídrico.
- Para los demás usos, el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas ( $NBI$ ) depende de los fines de uso del agua, y corresponde con el  $NBI$  promedio de los departamentos cuya participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del Producto Interno Bruto departamental, a precios corrientes, cumpla la siguiente condición:

$$\frac{PIB_{ij}}{PIB_j} \geq \frac{\sum PIB_{ij}}{\sum PIB_j}$$

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Donde:

**PIBi, j:** Producto Interno Bruto de la rama de actividad económica *i* del departamento *j*, a precios corrientes, determinado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

**PIBj:** Producto Interno Bruto del departamento *j*, a precios corrientes, determinado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

**PIBi, j**

**PIBj:** Participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del Producto Interno Bruto departamental, a precios corrientes.

**$\sum PIBi, j$**

**$\sum PIBj$ :** Participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del Producto Interno Bruto nacional, a precios corrientes.

La rama de actividad económica para el cálculo se asigna con base en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas Revisión Cuatro (CIIU 4) o equivalente, dependiendo de los fines de uso del agua, de la siguiente manera:

<i>Fin de uso del agua</i>	<i>Rama de actividad económica CIIU 4</i>
<b>Riego y silvicultura</b>	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
<b>Abastecimiento de abrevaderos cuando se requiera derivación</b>	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
<b>Uso industrial</b>	Industrias manufactureras
<b>Generación térmica o nuclear de electricidad</b>	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado
<b>Explotación minera y tratamiento de minerales</b>	Explotación de minas y canteras
<b>Explotación petrolera</b>	Explotación de minas y canteras
<b>Inyección para generación geotérmica</b>	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado
<b>Generación hidroeléctrica</b>	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado
<b>Generación cinética directa</b>	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado
<b>Flotación de maderas</b>	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
<b>Transporte de minerales y sustancias tóxicas</b>	Transporte y almacenamiento
<b>Acuicultura y pesca</b>	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
<b>Recreación y deportes</b>	Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación
<b>Usos medicinales</b>	Industrias manufactureras

### Coefficiente de uso

Este coeficiente varía según los fines de uso del recurso hídrico, de la siguiente manera:

$C_u = 0,0775$  para uso doméstico, agrícola, pecuario, acuícola y generación de energía

$C_u = 0,2$  para los demás usos

Para los usos diferentes al doméstico, agrícola, pecuario, acuícola y generación de energía, el Coeficiente de Uso ( $C_u$ ) se incrementará anualmente en 0.08 unidades, a partir del primero de enero de 2018, hasta alcanzar un valor de 1.

### Factor de Costo Oportunidad

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

Toma en cuenta si el usuario del agua se encuentra haciendo un uso consuntivo o no consuntivo, generando costos de oportunidad para los demás usuarios aguas abajo. El valor del factor de costo de oportunidad no podrá tomar un valor inferior a 0.1 ni mayor a 1. se calculará de conformidad con la siguiente fórmula:

$$F_{OP} = \frac{V_C - V_V}{V_C} \left\{ \begin{array}{l} \text{Para usuarios que retornen a la misma cuenca o unidad} \\ \text{hidrológica de análisis} \end{array} \right.$$

$$F_{OP} = 1 \left\{ \begin{array}{l} \text{Para los demás casos} \end{array} \right.$$

### Valor a Pagar

El valor a pagar por cada usuario estará compuesto por el producto de la tarifa de la Tasa por Utilización de Aguas (TUA), expresada en pesos por metro cúbico (\$/m³), y el volumen captado (V), expresado en metros cúbicos (m³), corregido por el Factor de Costo de Oportunidad, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$VP = TUA * V * FOP$$


Sumado al contexto expuesto, frente a las disposiciones vigentes que regulan el cobro de la Tasa por Utilización del Agua –TUA–, resulta pertinente señalar que, teniendo en cuenta los compromisos establecidos el acta suscrita el 24 de julio de 2025, asociada a los acuerdos entre el Comité Nacional del Paro Arrocero y el Gobierno Nacional, así como la realización de mesas técnicas realizadas, tanto al interior del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como con actores externos (2025-2026), se dio inicio al proceso de revisión de los elementos que determinan el cobro de la Tasa por Utilización del Agua.

Así las cosas y conforme a lo señalado en acápite posteriores de la presente memoria justificativa del presente decreto y en el correspondiente documento de soporte, y en el marco de las funciones definidas en el Decreto 3570 de 2011, así como en articulación con el seguimiento anual a la implementación del instrumento, realizado con base en los reportes allegados por cada autoridad ambiental además de los espacios de trabajo sostenidos con las mismas, se identificó que algunos de los elementos que permiten el cálculo y cobro de la tasa requieren precisiones y/o modificaciones, en función de las siguientes situaciones particulares:

- En lo que respecta al apartado de definiciones, se realiza la inclusión y precisión de aquellas aplicables a situaciones particulares del tributo, así como la eliminación de aquellas que ya se encontraban contenidas en otras secciones del Decreto 1076 de 2015, con el fin de evitar duplicidades.
- Para el caso de los coeficientes que componen el Factor Regional, en lo que respecta a los índices empleados para estimar el grado de presión entre la oferta y la demanda del recurso hídrico, se tiene que, para las aguas continentales superficiales, el índice de escasez ya no corresponde a la metodología vigente. Lo anterior, toda vez que el IDEAM estableció la hoja metodológica que define las disposiciones para el cálculo del Índice de Uso del Agua, siendo este el que actualmente se emplea en las distintas Evaluaciones Nacionales del Agua publicadas cuatrienalmente, así como en instrumentos de planificación y administración del recurso hídrico. Esta metodología representa un avance en la incorporación de conceptos técnicos, por cuanto, entre otros aspectos, reemplaza las referencias al caudal ecológico por el concepto de caudal ambiental, el cual corresponde a un concepto normado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de conformidad con las disposiciones del Decreto 050 de 2018.
- De igual manera, el mencionado Factor Regional hacía referencia a la inversión en la unidad hidrológica únicamente en función del instrumento POMCA; no obstante, debe reconocerse la inversión adicional que realizan las autoridades ambientales, teniendo en cuenta que, con la expedición de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


(2010), el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible avanzó en la reglamentación de instrumentos adicionales que permiten la planificación del recurso hídrico, tales como los Planes de Manejo Ambiental de Acuíferos, los Planes de Manejo Ambiental de Microcuencas y los Planes de Ordenamiento del Recurso Hídrico, los cuales también contienen un componente programático que establece actividades orientadas a la protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico, conforme a la unidad hidrológica para la cual sean adoptados.

- En lo que respecta al coeficiente de condiciones socioeconómicas, este dependía directamente del porcentaje de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) del municipio donde se realizara el uso del agua en los casos de consumo humano o, para los demás casos, de los fines de uso del agua en articulación con el NBI promedio de los departamentos, en función de la participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del Producto Interno Bruto (PIB) a precios corrientes, siendo esta una regla que no siempre reflejaba adecuadamente la realidad social y económica del usuario del agua, especialmente cuando el análisis se realizaba a escala departamental; así mismo, la inclusión de la expresión “fin de uso del agua” contenida en otros apartados del Decreto podría generar una posible contravención con disposiciones ya contenidas en el Decreto 1076 de 2015, las cuales, en concordancia con lo establecido desde el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables, definen de manera expresa las categorías de usos del agua.
- Precisión en la redacción del diferencial del Coeficiente asociado a los usos del recurso hídrico establecidos en el artículo 2.2.3.2.3 del Decreto 1076 de 2015 incorporando a su vez orden de prioridades en su asignación definido por el enunciado Decreto. Esta diferenciación responde al enfoque que ya venía previsto en la regulación existente para dichos usos.
- Frente a la disposición relacionada con el costo de oportunidad, conforme a lo señalado en el acápite posterior de la presente memoria, se precisa que se busca mantener este elemento como componente de la Tasa por Utilización del Agua, en armonía con lo dispuesto en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993. No obstante, se establece que su escala de aplicación se determine en función de los usuarios ubicados aguas abajo de la fuente de abastecimiento utilizada por el sujeto pasivo de la tasa; así mismo, se aclara que la valoración de dicho factor se asocie al cumplimiento de la normatividad ambiental aplicable en materia de retornos o vertimientos a los cuerpos de agua.
- La Constitución Política en su artículo 338 establece:

*“Artículo 338. En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos. La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos. Las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de hechos ocurridos durante un período determinado, no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo”.*

En línea con este precepto constitucional y de conformidad con los lineamientos impartidos por este Ministerio a través de la Circular 2025E400077 de 2025, se tiene que la Tasa por Utilización de Aguas debe alinearse con los principios de legalidad, generalidad y eficiencia. En ese sentido, al tratarse de un tributo de período cuya causación es anual, los elementos que integran la tasa deben ser calculados con la misma periodicidad. En armonía con lo anterior, las disposiciones que regulan su cobro, incluidas aquellas asociadas a la presentación de la autodeclaración, la facturación y el pronunciamiento sobre reclamaciones mediante acto administrativo, deben ser claras y coherentes, de manera que tanto los sujetos activos como los sujetos pasivos cuenten con certeza respecto del correcto proceso de liquidación y cobro.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La regulación de la Tasa por Utilización de Aguas está dirigida en esencia a dos sujetos:

- **Sujeto Activo:** Aquel competente para recaudar la Tasa por Utilización del Agua, para el caso de la presente reglamentación harán las veces de sujeto activo las Corporaciones Autónomas Regionales, las Corporaciones para el Desarrollo Sostenible, las Autoridades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos, las que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 del 2002 y el artículo 124 de la Ley 1617 de 2013 y Parques Nacionales Naturales de Colombia.
- **Sujeto Pasivo:** Harán las veces de sujetos pasivos de la Tasa por Utilización del Agua todos los usuarios realicen utilización del agua, con excepción de quienes lo utilicen por ministerio de la ley y aquellos casos que se encuentren expresamente excluidos por disposición de ley.

## 3. VIABILIDAD JURÍDICA


### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

La Constitución Política de Colombia establece en el artículo 338 que, la Ley, las Ordenanzas y los Acuerdos, pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten. En ese sentido, la Ley 99 de 1993 en el artículo 42 establece el sistema y método para la definición de dichos costos, que serán la base del cálculo de las tasas para compensar los gastos de mantenimiento de la renovabilidad de los recursos naturales renovables. Sumado a lo anterior, debe tenerse en cuenta que, la mencionada Ley 99 de 1993 en el numeral 8 del artículo 5, indica que dentro de las funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se encuentra aquella asociada a “Evaluar los alcances y efectos económicos de los factores ambientales, su incorporación al valor de mercado de bienes y servicios y su impacto sobre el desarrollo de la economía nacional y su sector externo; su costo en los proyectos de mediana y grande infraestructura, así como el costo económico del deterioro y de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y realizar investigaciones, análisis y estudios económicos y fiscales en relación con los recursos presupuestales y financieros del sector de gestión ambiental y con los impuestos, tasas, contribuciones, derechos, multas e incentivos con él relacionados” (resaltado fuera de texto); razón por la cual y en armonía con la facultad de formular la política nacional en relación con el medio ambiente y los recursos naturales (art 5, Ley 99 de 1993), esta cartera ministerial cuenta con plena facultad para expedir la normativa que regula los sistemas y métodos de las tasas retributivas y compensatorias, incluyendo dentro de esta lo referente a mecanismos de reporte en su implementación por parte de los Sujetos Activos encargados de su aplicación en territorio.

Adicionalmente, el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 consagra específicamente la Tasa por Utilización del Agua, señalando que su cobro se realiza por la utilización del recurso hídrico y que su recaudo estará a cargo de las autoridades ambientales competentes, conforme a los lineamientos definidos por el Gobierno nacional y establecimiento que el sistema y método para el diseño del cobro será el que establece el artículo 42 del mismo cuerpo normativo.

De igual forma, la Ley 1753 de 2015, en el artículo 267, establece que los recursos provenientes del recaudo de las tasas compensatorias serán destinados por la autoridad ambiental a la protección y renovación del recurso natural respectivo, y se podrá utilizar hasta el 10% para cubrir los gastos de implementación y seguimiento de la tasa. Por ende, es de suma importancia para este ministerio conocer la aplicación del instrumento del Sujeto Pasivo a fin de verificar que su propósito de índole ambiental sea debidamente observado por las enunciadas autoridades.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En desarrollo de estas disposiciones, el Capítulo 6, sección 1, artículos 2.2.9.6.1.1. y siguientes el Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, regula en el Capítulo correspondiente la Tasa por Utilización del Agua, estableciendo los elementos técnicos para su cálculo, tales como el volumen de agua utilizado, el factor regional y las condiciones específicas de uso del recurso.

### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

La Tasa por Utilización del Agua se encuentra reglamentada en la Sección 1 del Capítulo 6, del Título 9, de la Parte 2, del Libro 2 (artículos 2.2.9.6.1.1 al 2.2.9.6.1.22) del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, normativa actualmente vigente.

### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

A continuación, se presenta la síntesis de cada disposición modificada con su correspondiente sustento:

Disposición	Sustento de la modificación y/o adición en el proyecto reglamentario
<b>Artículo 1.</b> Modifíquese el Capítulo 6 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual quedará así:	Artículo que por técnica jurídica señala los apartados de modificación del Capítulo 6 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015.
<b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.1. Objeto.</b> El presente capítulo tiene por objeto reglamentar el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 en lo relativo a la Tasa por Utilización del Agua continental superficial y subterránea. No son objeto de cobro de la presente sección las aguas marinas.	<p>El Decreto 1076 de 2015 establece una diferenciación entre aguas continentales y aguas marinas, a partir de las definiciones consolidadas en su artículo 2.2.3.3.1.3., las cuales se citan a continuación:</p> <p><b>“Aguas continentales.</b> Cuerpos de agua que se encuentran en tierra firme hasta la línea de más alta marea promedio. Se localizan en las tierras emergidas, ya sea en forma de aguas superficiales o aguas subterráneas”.</p> <p><b>“Aguas marinas.</b> Las contenidas en la zona económica exclusiva, mar territorial, aguas interiores, incluyendo las contenidas hasta la línea de más alta marea promedio”.</p> <p>En ese sentido, la presente actualización normativa busca precisar que la reglamentación se refiere específicamente a las aguas continentales, diferenciando a su vez entre aguas superficiales y subterráneas, las cuales constituyen el objeto de regulación del presente decreto. En este contexto, las referencias a aguas estuarinas o a tipos de acuíferos corresponden a tipologías de cuerpos de agua y no a una clasificación del recurso hídrico como tal, la cual ya fue estipulada por este Ministerio con la expedición del Decreto 050 de 2018 (hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015).</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

**ARTÍCULO 2.2.9.6.1.2. Definiciones.** Para los efectos del presente capítulo se adoptan las siguientes definiciones:

**Aguas estuarinas:** Son cuerpos de agua, donde la desembocadura de un río se abre al mar. Se caracterizan por la dilución de agua marina con los aportes de agua dulce provenientes del continente.

**Unidad de análisis:** Acuífero, cuenca hidrográfica, microcuenca o tramo de estudio de un cuerpo de agua continental sobre la cual la autoridad ambiental competente realiza la estimación del Índice de Uso del Agua (IUA), para aguas superficiales; o del Índice de Escasez, para aguas subterráneas o aquel que haga sus veces conforme a la metodología que adopte IDEAM.

**“Utilización del Agua”:** Extracción de un volumen de agua continental superficial o subterránea de forma temporal o permanente, que se destina a los siguientes contemplados en el artículo 2.2.3.3.2.1 del Decreto 1076 de 2015: consumo humano y doméstico, preservación de flora y fauna, agrícola, pecuario, recreativo, industrial, estético, pesca y acuicultura”.

**Usuario:** Es todo sujeto de derecho y de obligaciones que utilice el agua continental superficial o subterránea.

En línea con lo señalado en el sustento de modificación del artículo 2.2.9.6.1.1., en lo que respecta al presente artículo, se remueven algunas definiciones, manteniendo únicamente aquellas necesarias, en concordancia con lo dispuesto en el Decreto 1076 de 2015 y con disposiciones previamente expedidas en materia de ordenamiento del recurso hídrico. A continuación, se señala el sustento de la remoción permanencia de algunas definiciones:

Ahora bien, se suprimen las definiciones que se enlistan a continuación, conforme al siguiente sustento:


- Cuenca Hidrográfica: Esta definición ya se encuentra conceptualizada en el artículo 2.2.3.1.1.3. del Decreto 1076 de 2015, Título 3, Capítulo 1, Sección 1 “Instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos”.

- Acuífero: Esta definición ya se encuentra conceptualizada en el artículo 2.2.3.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015, Título 3, Capítulo 1, Sección 1, “Instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos”. De igual manera, se eliminan definiciones derivadas de esta unidad hidrológica, tales como reserva y caudal (disponible y explotable), en la medida en que estos se enmarcan y abordan dentro de la Resolución 872 de 2006.

Es importante señalar que, frente a esta definición, se elimina del objeto del proyecto normativo la expresión “acuífero litoral”, toda vez que, conforme a lo manifestado por la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y de Recursos Acuáticos, este corresponde a un sistema de agua subterránea ubicado en zonas adyacentes al litoral, el cual constituye una manifestación de aguas subterráneas en tierra firme. En tal sentido, se enmarca dentro de la categoría de aguas continentales y no de aguas marinas, considerando que la definición de estas últimas no comprende aguas subterráneas. Así las cosas, la localización de un acuífero en zonas cercanas al litoral no altera su naturaleza ni su clasificación, por lo que su mención no resulta necesaria ni procedente como categoría diferenciada del recurso hídrico, en tanto no constituye una tipología distinta a las ya definidas para las aguas continentales.

- En lo que respecta a la definición de Índice de Escasez para Aguas Superficiales, esta se remueve toda vez que el sistema propuesto para el cálculo del factor regional de la tasa ya no

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


contempla dicho índice, al proponerse ahora la utilización del Índice de Uso del Agua (IUA). De igual manera, frente al Índice de Escasez de Aguas Subterráneas, más que establecer una definición, se considera pertinente hacer referencia a la metodología actualmente vigente para su cálculo, contenida en la Resolución 872 de 2006, entendiendo que esta puede ser objeto de actualización en futuras vigencias por parte del IDEAM.

Así mismo, se modifica la definición de “unidad hidrológica de análisis” la cual tiene como finalidad, aclarar a los usuarios de la norma el propósito de precisar la escala territorial sobre la cual la autoridad ambiental competente estima los índices asociados al uso y a la disponibilidad del recurso hídrico. En este sentido, se establece que dicha estimación, más allá de un “área de concentración”, puede realizarse en unidades hidrológicas definidas por la normativa ambiental (acuífero, cuenca hidrográfica, microcuenca), así como en tramos de un cuerpo de agua continental, constituyendo estos últimos una escala de mayor nivel de detalle para aquellas autoridades ambientales que han avanzado en el conocimiento de los recursos naturales en su jurisdicción; ejemplo de ello son las estimaciones de Índices de Uso del Agua en tramos de cuerpos de agua mediante la aplicación de distintos instrumentos de gestión integral del recurso hídrico, tales como la formulación y adopción de PORH, los procesos de reglamentación de corrientes y el desarrollo de Evaluaciones Regionales del Agua.

Ahora bien, frente a las inclusiones dentro de la propuesta normativa se tiene que se incorpora la definición de **usuario y utilización del agua**,


En lo que refiere al concepto de usuario se considera de forma más amplia, abarcando más allá de persona natural o jurídica, a aquellos sujetos de derecho y obligaciones que, en virtud del ordenamiento jurídico, tienen la capacidad de hacer uso del recurso hídrico. En este contexto, se incluyen, entre otros, esquemas asociativos territoriales, patrimonios autónomos y demás figuras con capacidad jurídica o funcional para captar y posteriormente extraer agua y asumir las obligaciones derivadas de dicha utilización. Esta ampliación responde a la necesidad de adecuar la regulación a la realidad jurídica y operativa del uso del recurso hídrico, en la cual existen múltiples sujetos que, sin encuadrarse estrictamente en la categoría de persona natural o jurídica, ejercen actividades que implican la captación del recurso y, por tanto, deben ser objeto de los instrumentos económicos diseñados para su gestión.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


	<p>Ahora bien, con la definición de utilización del agua busca se busca mantener coherencia técnica con la estructura del instrumento económico de la Tasa por Utilización de Aguas (TUA). En efecto, la normativa establece que la Tarifa Mínima se expresa en pesos por metro cúbico (\$/m<sup>3</sup>), lo que implica que el cálculo del tributo se fundamenta en una base volumétrica del recurso hídrico. En este sentido, la utilización del agua corresponde a la extracción de un volumen del recurso susceptible de ser medido o estimado, sobre el cual se aplica la tarifa correspondiente.</p> <p>Bajo esta premisa el término extracción dentro de lo que se define como utilización del agua en la presente propuesta, se considera pertinente dado su empleo por nuestro instituto adscrito IDEAM, del que se destaca como ejemplo (ENA 2010) la siguiente referencia</p> <p><i>“La demanda hídrica, en el marco del ENA 2010, se define como una extracción del sistema hídrico destinada a suplir las necesidades o requerimientos del consumo humano, la producción sectorial y las demandas esenciales de los ecosistemas no antrópicos. La extracción y, por ende, la utilización del recurso implican sustracción, alteración, desviación o retención temporal del recurso hídrico, incluidos en este los sistemas de almacenamiento que limitan el aprovechamiento para usos compartidos u otros usos excluyentes. El concepto de extracción connota la utilización de agua desagregada en dos componentes:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><i>1. El agua consumida efectivamente en la producción sectorial, en el consumo humano y en los ecosistemas no antrópicos (caudal ecológico y ambiental).</i></li> <li><i>2. El volumen de agua extraída no consumida”.</i></li> </ol> <p>En ese orden de ideas, el uso del agua implica necesariamente la extracción del recurso desde la fuente, ya sea continental superficial y/o subterránea, constituyéndose en una sustracción cuantificable que se integra al concepto de demanda hídrica. Este enfoque resulta consistente con los desarrollos conceptuales e indicadores adoptados en el ámbito internacional, en los cuales la relación oferta–demanda se analiza a partir de métricas como el índice de presión o extracción de agua, entendidas como la proporción del recurso efectivamente retirada frente a la disponibilidad existente (IDEAM – Hoja Metodológica IUA, versión 1.3, 2023).</p>
--	---

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>Ahora bien, la definición introducida hace referencia al artículo 2.2.3.3.2.1. del Decreto 1076 de 2015 “Usos del Agua”, concretamente a los siguientes usos: consumo humano y doméstico, preservación de flora y fauna, agrícola, pecuario, recreativo, industrial, estético, acuicultura. Se exceptúan de la presente propuesta lo referente a maricultura, navegación y transporte acuático dadas las siguientes consideraciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Maricultura:</b> Este tipo de utilización del agua se desarrolla exclusivamente en hábitats marinos o en infraestructuras que emplean agua de mar. No obstante, el objeto de la presente propuesta reglamentaria se <u>circunscribe a las aguas continentales</u>, por lo que las aguas marinas se encuentran expresamente excluidas del ámbito de aplicación de la tasa.</li> </ul> <p>Es importante complementar que el artículo 2.2.3.3.2.4. del Decreto 1076 de 2015 define de forma general el “Uso para pesca, maricultura y acuicultura”, entendiéndose para este uso (componente pesca-acuicultura) la “utilización en actividades de reproducción, supervivencia, crecimiento, extracción y aprovechamiento de especies hidrobiológicas en cualquiera de sus formas, sin causar alteraciones en los ecosistemas en los que se desarrollan estas actividades”. Bajo este concepto, se realiza la referencia dentro de la definición de “utilización de aguas”; no obstante, es claro que será aplicable únicamente cuando, para la ejecución de dichas actividades, se realice por el usuario la extracción de un volumen de agua continental, ya que tal acción dado que la demanda hídrica se materializa a partir de una sustracción cuantificable del recurso,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Navegación y transporte acuático:</b> De acuerdo con el artículo 2.2.3.3.2.9. del Decreto 1076 de 2015, se entiende por uso del agua para transporte su utilización para la navegación de cualquier tipo de embarcación o para la movilización de materiales por contacto directo. Esta actividad, si bien requiere del recurso hídrico para su ejecución por el contacto ejercido sobre el mismo, no implica por sí sola la extracción de un volumen de agua cuantificable en metros cúbicos (m<sup>3</sup>), susceptible de cobro conforme a las condiciones en que se establece la tarifa mínima de la tasa y los lineamientos aplicables contenidos en el Capítulo 6, Sección 1 del Decreto 1076 de 2015.</li> </ul> <p>Es importante resaltar que, para el caso del uso recreativo, este Ministerio reconoce que existen actividades en las que, en el marco de su ejecución, no media la extracción de un volumen de agua. Ejemplo de ello son los deportes náuticos (canotaje, kayak, motos acuáticas, entre otros), los cuales, si bien requieren del</p>
--	--


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>espejo de agua para su desarrollo, no implican por sí mismos el establecimiento de una captación para la extracción del recurso hídrico. En línea con lo anterior, para que se materialice el cobro de la tasa por utilización del agua, resulta indispensable la existencia de una extracción cuantificable del recurso, medida en metros cúbicos (m³). No obstante, la Autoridad Ambiental deberá tener en cuenta, en el ejercicio de sus funciones y facultades, que existen usuarios que desarrollan actividades recreativas que sí implican la captación y extracción del recurso hídrico, como ocurre en el llenado de piscinas, el funcionamiento de centros acuáticos, balnearios y otras actividades propias del sector turismo. Para estos casos, resulta plenamente aplicable el cobro de la tasa de utilización del agua, conforme a las condiciones de la tarifa mínima y los lineamientos establecidos en el Capítulo 6, Sección 1 del Decreto 1076 de 2015. De igual manera, se reconoce que, para el caso del uso industrial destinado exclusivamente a la generación de energía en proyectos hidroeléctricos, la extracción de volumen se materializa a través de la desviación y retención temporal del recurso hídrico; lo anterior, en articulación con lo señalado por el IDEAM, según lo cual la generación de energía constituye un componente dentro de los usos efectivos del recurso que dan lugar a la correspondiente demanda y por ende extracción hídrica.</p> <p>Ahora bien, es claro que la Tasa por Utilización de Aguas constituye un cobro aplicable a todos los usuarios que realicen la captación del recurso hídrico. Lo anterior, sin que ello implique la exoneración de aquellos usuarios que no cuentan con concesión de aguas, ni que el pago de la tasa tenga efectos de legalización de la actividad por sí mismo.</p> <p>En este sentido, es importante precisar que la concesión de aguas corresponde a una autorización ambiental mediante la cual se asigna un caudal específico (expresado en L/s), el cual guarda una relación directa con el volumen de agua efectivamente extraído. Esta relación resulta fundamental, en la medida en que permite vincular la utilización del recurso con una magnitud cuantificable, reforzando así la pertinencia de su incorporación en la presente propuesta metodológica. Lo anterior cobra especial relevancia en el marco de siguientes las disposiciones del Decreto 1076 de 2015, las cuales enfatizan la necesidad de conocer el volumen efectivamente extraído por el usuario, como elemento base para la determinación de la demanda hídrica y, en consecuencia, para la aplicación de la tasa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Solicitud (art. 2.2.3.2.9.1).</li> <li>• Medición (art. 2.2.3.2.8.5).</li> </ul>
--	--

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ejecución (art. 2.2.3.2.9.11).</li> </ul> <p>Se deja expresa salvedad de que el no cobro de la Tasa por Utilización de Aguas (bajo las disposiciones del Capítulo 6, Sección 1 del decreto 1076 de 2'15), para aquellos usos que no implican la extracción de un volumen de agua medible o estimable en metros cúbicos (m³), no exime en ningún caso del cumplimiento de las obligaciones ambientales aplicables. En consecuencia, la ejecución de dichas actividades deberá contar con las autorizaciones, permisos o instrumentos a que haya lugar, debidamente otorgados por la Autoridad Ambiental competente. Esto, sin perjuicio de las reglamentaciones futuras que pueda expedir el Ministerio, en ejercicio de sus competencias, en relación con la posibilidad de establecer una tarifa mínima cuya unidad de medida sea distinta al metro cúbico (m³).</p> <p>Por último, en lo que respecta a las aguas estuarinas, si bien se elimina su referencia dentro del objeto, se mantiene su definición, teniendo en cuenta que, de acuerdo con lo señalado por la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y de Recursos Acuáticos, este tipo de cuerpo de agua puede presentar particularidades en función de la diferenciación entre aguas marinas y aguas continentales previamente citada. En efecto, al tratarse de cuerpos de agua donde la desembocadura de un río se abre al mar, caracterizados por la mezcla de agua marina con los aportes de agua dulce provenientes del continente, su tratamiento dependerá de su ubicación respecto de la línea de más alta marea promedio; de esta manera, cuando se localicen por debajo de la línea de más alta marea promedio (hacia mar adentro) deberán considerarse aguas marinas, mientras que si se ubican por encima de la línea de más alta marea promedio se entenderán como aguas estuarinas continentales superficiales. En ese sentido, corresponderá a la autoridad ambiental competente, en su calidad de sujeto activo, verificar la ubicación del cuerpo de agua respecto de la línea de más alta marea promedio para efectos de su aplicación en el marco de la presente reglamentación.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.3. Sujeto activo.</b> Las Corporaciones Autónomas Regionales, las Corporaciones para el Desarrollo Sostenible, las Autoridades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos, a las que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 del 2002 y el artículo 124 de la Ley 1617 de 2013 y Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia; son competentes para recaudar la Tasa por Utilización del Agua reglamentada en este capítulo.</p>	<p>No se modifica el contenido normativo; únicamente se ajusta la denominación formal del instrumento económico para que coincida con el nombre utilizado en el resto del capítulo, esto es, Tasa por Utilización de Aguas (TUA), así como la referencia al nombre completo de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales de Colombia.</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.4. Sujeto pasivo.</b> Están obligados al pago de esta Tasa todos los usuarios que realicen utilización del agua, con excepción de quienes lo utilicen por ministerio de la ley y de aquellos casos que se encuentren expresamente excluidos por disposición legal.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> La tasa por utilización de aguas se cobrará a todos los usuarios, incluyendo aquellos que no cuentan con la concesión de aguas, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar y sin que implique bajo ninguna circunstancia su legalización.</p>	<p>El sujeto pasivo de la tasa por utilización del agua se mantiene conforme a lo previsto en el marco normativo ya estipulado. No obstante, se ajusta la redacción del artículo con el fin de precisar que la obligación recae sobre todos los usuarios que realicen la utilización del recurso hídrico (de acuerdo con la definición ya establecida anteriormente), con excepción de quienes lo utilicen por ministerio de la ley o de aquellos casos que se encuentren expresamente excluidos por disposición legal. Lo anterior en armonía con lo dispuesto en el artículo 43 de la Ley 99 de 1993. Así mismo, se mantiene la obligatoriedad de efectuar el cobro respecto de quienes utilicen el recurso sin contar con la correspondiente concesión de aguas, sin que ello implique la legalización de dicho uso.</p>
<p><b>ARTICULO 2.2.9.6.1.5. Causación y periodo.</b> La Tasa por Utilización del Agua, es un tributo de carácter anual, cuya causación se establece desde el 1° de enero al 31 de diciembre de cada año.</p>	<p>Se precisan las fechas de causación del tributo de acuerdo con las disposiciones de la Constitución política en su Artículo 338:</p> <p>(...)</p> <p><i>Las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de <b>hechos ocurridos durante un período determinado, no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo.</b></i></p> <p>(...)</p> <p>En este sentido, la Tasa por Utilización del Agua corresponde a un tributo cuya base gravable se determina a partir de hechos y variables que se consolidan a lo largo de un período determinado, razón por la cual resulta necesario precisar que su causación es de carácter anual.</p> <p>Lo anterior obedece a que el cálculo de la tarifa incorpora elementos técnicos y variables que se definen y aplican a lo largo de todo el período de causación, entendido en una lógica de anualidad, tales como el volumen de extracción del recurso, el coeficiente de inversión, el coeficiente asociado al indicador ambiental en relación con la oferta y la demanda, y el coeficiente de condiciones socioeconómicas. Estos elementos requieren una medición integral y no fragmentada en el tiempo, a fin de garantizar la consistencia y adecuada aplicación de la tarifa.</p> <p>Es importante aclarar que la periodicidad de facturación no puede asimilarse al período de causación del tributo, pues aquella corresponde únicamente a un mecanismo operativo de recaudo. La falta de claridad en la regulación vigente ha generado</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>interpretaciones disímiles que asocian la causación con la frecuencia de facturación (mensual, bimestral o similar), lo cual resulta contrario a la naturaleza del tributo y afecta la uniformidad en su aplicación.</p> <p>Por tanto, la precisión de un período de causación anual permite garantizar coherencia técnica en la determinación del tributo, seguridad jurídica en su aplicación y homogeneidad frente a otros instrumentos económicos del sector ambiental que operan bajo la misma lógica, como la tasa retributiva por vertimientos puntuales, recientemente reglamentada por el Decreto 1553 de 2024.</p>
<b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.6. Hecho Generador.</b> Dará lugar al cobro de esta tasa, la utilización del agua por los usuarios.	<p>Se ajusta la redacción del hecho generador de la tasa por utilización del agua, de conformidad con la definición incorporada de “utilización del agua” y la incorporación en plural de “usuario” en el presente decreto, con el fin de armonizar el artículo con dichos conceptos y precisar que el hecho generador se configura por la utilización del recurso hídrico por parte de los usuarios.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.7. Base Gravable.</b> La Tasa por Utilización del Agua se cobrará por el volumen de agua continental superficial y/o subterránea extraído con destino a siguientes usos del agua: consumo humano y doméstico, preservación de flora y fauna, agrícola, pecuario, recreativo, industrial, estético, pesca y acuicultura.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> El sujeto pasivo de la tasa por utilización de aguas que tenga implementado un sistema de medición deberá presentar a la autoridad ambiental competente, en los términos y periodicidad que esta determine conveniente, reportes sobre los volúmenes de agua extraídos. En caso de que el sujeto pasivo no presente tal autodeclaración, la autoridad ambiental competente procederá a realizar la liquidación y el cobro de la tasa con base en lo establecido en la concesión de aguas vigente.</p> <p>Para los usuarios sin concesión, la liquidación y cobro se efectuará a partir de la estimación presuntiva del volumen de agua extraído, utilizando la mejor información disponible en los instrumentos de planificación y administración del recurso hídrico, el censo de usuarios del recurso hídrico, o a partir de módulos de consumo de agua adoptados o utilizados por la autoridad ambiental para los diferentes usos del agua.</p>	<p>Se ajusta la redacción de la base gravable de la Tasa por Utilización de Aguas, precisando que esta se determina en función del volumen de agua continental superficial y/o subterránea extraído. Lo anterior, en coherencia con el hecho generador del instrumento, asociado a la utilización del agua materializada en una extracción cuantificable del recurso hídrico. Esta precisión asegura consistencia técnica con la estructura de la tarifa mínima, expresada en pesos por metro cúbico (\$/m³), y delimita con mayor claridad el ámbito de aplicación de la tasa.</p> <p>De igual manera, en la disposición de base gravable se precisa el alcance de la presente propuesta reglamentaria en cuanto a los usos del agua, en concordancia con la definición de utilización del agua desarrollada en este documento. En este sentido, la extracción del recurso en términos de volumen resulta aplicable a los siguientes usos: consumo humano y doméstico, preservación de flora y fauna, agrícola, pecuario, recreativo, industrial, estético, pesca y acuicultura, los cuales se desarrollan en el articulado. Lo anterior, teniendo en cuenta el sustento expuesto frente a la no aplicabilidad del cobro bajo las condiciones estipuladas en el Capítulo 6, Sección 1 del Decreto 1076 de 2015, para los usos de pesca, maricultura y navegación y transporte, conforme a las consideraciones desarrolladas en el apartado de Definiciones.</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	Sumado a lo anterior, en el párrafo se precisa que los sujetos pasivos que cuenten con sistemas de medición podrán presentar reportes de los volúmenes de agua extraídos como parte de su autodeclaración ante la autoridad ambiental competente. De igual manera, se establece que, para los usuarios que no cuenten con concesión de aguas, la liquidación y el cobro de la tasa se realizará a partir de la estimación presuntiva del volumen extraído, utilizando la mejor información disponible por parte de la autoridad ambiental (como ejemplo, aquella contenida en los instrumentos de planificación y administración del recurso hídrico, el censo de usuarios del recurso hídrico, o a partir de módulos de consumo de agua adoptados o utilizados por la autoridad).
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.8. Fijación de la tarifa.</b> La tarifa de la Tasa por Utilización del Agua (TUA), expresada en pesos por metro cúbico (\$/m³), será determinada por el Sujeto Activo y corresponde al producto de dos componentes, la tarifa mínima (TM) y el factor regional (FR), tal y como se relaciona a continuación:</p> $TUA = TM * FR$ <p>Donde:</p> <p><b>TUA:</b> Es la tarifa de la Tasa por Utilización del Agua, expresada en pesos por metro cúbico (\$/m³).</p> <p><b>TM:</b> Es la tarifa mínima nacional, expresada en pesos por metro cúbico (\$/m³).</p> <p><b>FR:</b> Corresponde al factor regional, adimensional.</p>	<p>La fórmula aritmética que fija la tarifa se mantiene, sin embargo, se ajusta la redacción del artículo con el fin de armonizarla con los términos y definiciones ya utilizados en el capítulo. Así mismo, se eliminan expresiones que podían generar confusión, como “cada cuenca hidrográfica, acuífero o unidad hidrológica de análisis”, dado que, si bien el factor regional considera la unidad de análisis, el valor del factor puede variar dentro de la misma en función de coeficientes asociados al uso del agua y a variables socioeconómicas.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.9. Tarifa mínima (TM).</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante resolución, fijará el monto tarifario mínimo de la Tasa por Utilización del Agua.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> La tarifa mínima establecida en la Resolución 1571 de 2017, continuará vigente hasta tanto el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la modifique o sustituya.</p>	<p>Se ajusta la redacción del artículo con el fin de armonizar la denominación de la Tasa por Utilización del Agua con los términos utilizados en el capítulo y enfatizar la potestad reglamentaria del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para establecer el valor de la tarifa mínima mediante resolución. Así mismo, se incorpora un párrafo para precisar que la Resolución 1571 de 2017 continuará vigente hasta tanto el Ministerio la modifique o sustituya.</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.10. Factor regional.</b> El Factor Regional integrará los factores de presión de la demanda de agua sobre la oferta, las necesidades de inversión en protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico, y las condiciones socioeconómicas de la población, mediante la incorporación de variables cuantitativas asociadas a índices que reflejen la relación entre la demanda y la disponibilidad del recurso hídrico, los costos de inversión, las categorías municipales y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, respectivamente. Cada uno de estos factores tendrá asociado un coeficiente, los cuales, a su vez, se ponderarán a través de un coeficiente adimensional en función del uso del agua que realiza cada sujeto pasivo.</p>	<p>Sea lo primero señalar que el artículo 42 de la Ley 99 de 1993 establece las reglas conforme a las cuales deben calcularse las tasas retributivas y compensatorias, dentro de cuyo marco se desarrolla la Tasa por Utilización de Aguas. En particular, dicha disposición prevé que los factores que determinan la tasa deben estructurarse a partir de variables cuantitativas, integradas por coeficientes que permitan ponderar su efecto de manera conjunta. Asimismo, el citado artículo contempla la incorporación de elementos asociados a las condiciones socioeconómicas de la población, así como aspectos relacionados con el costo de oportunidad y la disponibilidad del recurso, este último aplicable, para el caso de la Tasa por Utilización de Aguas, en función de la relación de presión entre demanda y oferta hídrica.</p> <p>En este contexto, la siguiente propuesta de articulado desarrolla los criterios del sistema y método establecidos en la Ley 99 de 1993, manteniendo la estructura del factor regional —previamente prevista en el marco normativo vigente— en cuanto a la integración de los componentes asociados a la disponibilidad del recurso hídrico (relación presión oferta–demanda), las necesidades de inversión para la recuperación de la cuenca hidrográfica y las condiciones socioeconómicas de la población. No obstante, se precisan y actualizan las variables empleadas para su estimación, mediante la sustitución del Índice de Escasez por el Índice de Uso del Agua (IUA) como indicador de disponibilidad, así como la incorporación del Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) a nivel municipal y de la condición del usuario como persona natural o jurídica, definiendo a su vez la forma de cálculo de los coeficientes que componen dicho factor.</p> <p>En el acápite del siguiente artículo se presenta el desglose del cálculo del factor regional, el cual se determina en función de los siguientes coeficientes: coeficiente de inversión (asociado a los recursos destinados a la protección y conservación del recurso hídrico utilizado por los usuarios), coeficiente de presión hídrica (componente ambiental que refleja la presión que ejerce la demanda frente a la oferta de agua continental), coeficiente de condiciones socioeconómicas (que incorpora las particularidades y diversidad de las regiones) y coeficiente de uso (que reconoce el orden de prioridades en el marco del otorgamiento de autorizaciones o concesiones para el aprovechamiento del recurso).</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.11. Cálculo del Factor Regional (FR).</b> El Factor Regional será calculado anualmente por la autoridad</p>	<p>Se precisa que la fórmula aritmética para el cálculo del factor regional se mantiene conforme a lo establecido previamente. No obstante, se incorpora en el esquema de cálculo la referencia a</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

ambiental competente, conforme al período de causación de la tasa para cada sujeto pasivo, y corresponderá a un factor adimensional que se determina de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$FR = [1 + (C_K + C_{PHU}) * C_S] * C_U$$

El valor máximo que podrá alcanzar el Factor Regional será de catorce (14) para aguas continentales superficiales y de veinticuatro (24) para aguas continentales subterráneas.

A continuación se señalan los componentes del Factor Regional y la fórmula para su determinación:

**C<sub>K</sub> Coeficiente de Inversión:** Este coeficiente corresponde a la fracción de los costos invertidos en las actividades de protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico dentro de la unidad de análisis, conforme a lo definido en los componentes programáticos establecidos en los instrumentos de planificación adoptados por la autoridad ambiental, a saber: Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA), Planes de Ordenamiento del Recurso Hídrico (PORH), Planes de Manejo Ambiental de Acuíferos (PMAA) y Planes de Manejo Ambiental de Microcuencas (PMAM). Este coeficiente se calculará a partir de la siguiente fórmula:

$$C_K = \frac{C_{TAI} - C_{FTUA}}{C_{TAI}};$$

$$0 \leq C_K \leq 1$$

Donde:

**C<sub>K</sub>:** Coeficiente de Inversión de la unidad de análisis.

**C<sub>TAI</sub>:** Costos totales anuales de la inversión destinada a la ejecución de actividades de protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico contempladas en los instrumentos de planificación adoptados por la autoridad ambiental, ejecutadas dentro de la unidad de análisis en la cual se ubica el sujeto pasivo, correspondientes al respectivo año de causación. Cuando una misma actividad ejecutada en el año de causación, se encuentre prevista en más de un instrumento de planificación, su costo solo podrá considerarse una (1) vez en el cálculo del coeficiente.

la unidad de análisis, en los términos definidos en el presente decreto, ya que sobre la misma se calculan los coeficientes que integran dicho factor.

Así mismo, se ajustan los valores máximos del Factor Regional en función del coeficiente de uso del agua, previendo una gradualidad en su incremento. Estos valores se alcanzarán de manera progresiva hasta el año 2037, conforme a la gradualidad prevista para la aplicación del instrumento económico.

En consideración a que el factor regional se compone de distintos coeficientes, a continuación, se presenta la síntesis de los ajustes, modificaciones y precisiones realizadas respecto de cada uno de estos:

#### Coeficiente de inversión:

El cálculo del coeficiente conserva los mismos intervalos (0–1); no obstante, se ajustan de manera estructural los fundamentos de su estimación. En este sentido, se precisa que, conforme a la normativa vigente, este coeficiente tiene como finalidad reconocer las inversiones en protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico, las cuales inciden directamente en la disponibilidad del mismo, en concordancia con uno de los aspectos a considerar para el establecimiento de la tasa, de acuerdo con los criterios definidos en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993.

. Se reconoce inicialmente la inclusión de otros instrumentos de planificación que cuentan con componente programático de acuerdo con las disposiciones del Decreto 1076 de 2015 a saber: el Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico acorde con el Libro 2, Parte 2, Título 3, Capítulo 3, Sección 1, Subsección 2, el Plan de Manejo Ambiental de Acuíferos acorde con el Libro 2, Parte 2, Título 3, Capítulo 1, Sección 1, el Plan de Manejo Ambiental de Microcuencas acorde con el Libro 2, Parte 2, Título 3, Capítulo 1, Sección 10.

En este sentido, se incorporan instrumentos de planificación que, con posterioridad a la expedición de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico (PNGIRH), han sido reglamentados por el Ministerio y adoptados por las Autoridades Ambientales. Lo anterior, con el propósito de reconocer de una manera más integral las inversiones efectivamente realizadas en acciones de protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico, las cuales se materializan a través de distintos instrumentos de planificación, más allá de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

**C<sub>FTUA</sub>:** Facturación Anual de la Tasa por Utilización de Aguas de los usuarios de la unidad de análisis, correspondiente a la vigencia inmediatamente anterior al año de causación.

En ausencia de instrumentos de planificación adoptados en la unidad de análisis, o cuando estos no contemplen actividades destinadas a la protección, recuperación o monitoreo del recurso hídrico, el valor del coeficiente de inversión correspondiente al año de causación será igual a cero (0).

**CPHU - Coeficiente de Presión Hídrica por Uso:** Este coeficiente varía de acuerdo con la presión ejercida sobre el recurso hídrico en la respectiva unidad de análisis, entendida como la relación entre la demanda generada por los distintos usos y la oferta hídrica disponible, considerando si la captación se realiza sobre aguas continentales superficiales o subterráneas, conforme a las siguientes disposiciones:

**Coeficiente de Presión Hídrica por Uso para Aguas Continentales Superficiales:** Se determina de acuerdo con los valores contenidos en la siguiente tabla:

Rangos del Índice del Uso del Agua	Categoría descriptiva del IUA	Valor numérico del CPHU para aguas continentales superficiales
> 100	Crítico	5
> 75 - ≤ 100	Muy alto	4,5
> 50 - ≤ 75	Muy alto	4
> 20 - ≤ 50	Alto	3
> 10 - ≤ 20	Moderado	2
> 1 - ≤ 10	Bajo	1
≤ 1	Muy bajo	0
Sin información	Sin información	0

Donde:

**CPHU:** Coeficiente de presión hídrica para aguas superficiales.

**IUA:** Corresponde al Índice de Uso del Agua para aguas continentales superficiales estimado para la unidad de análisis donde se localiza el sujeto pasivo, correspondiente al año de causación del tributo.

Cabe resaltar que, tal como se relaciona en el documento técnico de soporte de la presente iniciativa normativa, y conforme a los últimos reportes de implementación allegados por las autoridades ambientales, se evidencia que una proporción significativa de usuarios presenta un coeficiente de inversión igual a cero (0), sin registro asociado o con un rango entre 0 y 0,1.

Esta situación se presenta debido a que no en todas las unidades de análisis, en términos hidrológicos, se contaba con POMCA adoptado o, en su defecto, su componente programático se encontraba en ejecución limitada o no había iniciado su implementación. No obstante, con la presente propuesta se busca que, en futuras facturaciones de la tasa, pueda reconocerse la inversión asociada a estos instrumentos, teniendo en cuenta la evolución que se ha presentado a nivel nacional en la adopción e implementación de nuevos instrumentos de planificación del recurso hídrico, incluidos aquellos aplicables a unidades hidrológicas distintas de la cuenca.

También establece que, para efectos de la sumatoria de inversiones, las actividades ejecutadas dentro de una misma unidad de análisis deberán responder a objetivos diferenciados. En consecuencia, cuando una misma actividad que se desarrolla en la misma unidad de análisis se encuentre contemplada en más de un instrumento de planificación, el valor de la inversión asociado a esta solo podrá ser contabilizado una única vez para la estimación del coeficiente. Lo anterior, con el fin de evitar la duplicidad en la contabilización de inversiones derivada de la concurrencia de instrumentos de planificación y garantizar que la estimación del coeficiente refleje de manera objetiva y consistente el esfuerzo real de inversión.

Igualmente, con el propósito de otorgar mayor certeza al proceso de cobro del tributo, se consideró que este debe tener en cuenta la facturación anual correspondiente al año inmediatamente anterior al año de causación. Esto, debido a que la proyección basada en la facturación estimada con tarifa mínima podría generar variaciones en la estimación de los ingresos, en la medida en que dicha tarifa se encuentra sujeta a la aplicación del factor regional, el cual puede incrementar o disminuir su valor. En este sentido, tomar como referencia la facturación efectivamente generada permite contar con una base más objetiva y consistente para la estimación del coeficiente.

**Coeficiente de Presión Hídrica por Uso:**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Para el cálculo del índice de calidad del agua (IUA), se deberá emplear la metodología establecida por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). A su vez, para estimar el Coeficiente de Presión Hídrica por Uso para las aguas continentales superficiales se deberá emplear el IUA para condición promedio de la unidad de análisis, correspondiente al año de causación.

### Coeficiente de Presión Hídrica por Uso para las Aguas Continentales Subterráneas:

Se determina de acuerdo con los valores contenidos en la siguiente tabla:

Rangos del Índice del Escasez para Aguas Subterráneas ( $I_{EG}$ )	Valor numérico del CPHU para Aguas Continentales Subterráneas
> 75	10
> 50 – ≤ 75	7,5
> 25 – ≤ 50	5
> 0 – ≤ 25	2,5
Sin información	0

**CPHU:** Coeficiente de Presión Hídrica para aguas subterráneas.

**$I_{EG}$ :** Corresponde al Índice de Escasez para Aguas Subterráneas estimado en la unidad hidrológica de análisis del sujeto pasivo para el año de causación del tributo, el cual se calcula de acuerdo con la Resolución 872 de 2006 o con la metodología que el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) expida en su momento para actualizar la determinación de dicho índice.

### **$C_s$ :** Coeficiente de Condiciones Socioeconómicas.

Este coeficiente varía según las condiciones socioeconómicas de los distintos usuarios de la Tasa por Utilización del Agua, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$CS = 0,7[0,5V_{CM} + 0,5V_{NBI}] + 0,3V_{UA}$$

Donde:

Este coeficiente varía en función de la presión ejercida sobre el recurso hídrico en la respectiva unidad de análisis, considerando si la captación se realiza sobre aguas continentales superficiales o subterráneas, en armonía con el criterio señalado en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, según el cual, dentro de los coeficientes a incorporar, debe tenerse en cuenta lo asociado a la disponibilidad del recurso.

**Para Aguas Continentales Superficiales:** Posterior a la expedición de la Resolución 865 de 2004, mediante la cual se estableció la metodología para la estimación del Índice de Escasez, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales –IDEAM– definió un nuevo indicador dentro del contexto nacional denominado Índice de Uso del Agua (IUA). Este indicador tiene como finalidad representar el grado de presión que ejerce la demanda socioeconómica de agua sobre la oferta hídrica superficial disponible en una determinada unidad hidrográfica de análisis, evidenciando la relación directa entre el uso del recurso hídrico y su disponibilidad, y aportando elementos relevantes para el análisis de la vulnerabilidad hídrica.


En este sentido, el IUA permite establecer un estado de referencia que facilita la comprensión de las relaciones entre la oferta y la demanda de agua, incorporando en dicho análisis los procesos de transformación antrópica y de variabilidad climática, así como sus efectos sobre las condiciones de amenaza y vulnerabilidad de los ecosistemas hídricos. De igual manera, el indicador permite identificar las potencialidades y restricciones de los sistemas hídricos superficiales para el abastecimiento de la población y el desarrollo de diversas actividades socioeconómicas. A continuación, se presentan los detalles asociados a la fórmula de estimación del indicador así como su correspondiente categorización:

$$IUA_j = \frac{DHMN_j}{OHDS_j}$$

Donde,

**$IUA_j$**  Índice de Uso del Agua en la unidad espacial de referencia j para condición hidrológica promedio o de año seco (%)

**$DHMN_j$**  Demanda Hídrica Multisectorial Nacional en la unidad espacial de referencia j (Mm3/año)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA		 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica		
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022		Código: F-A-GJR-07

**C<sub>s</sub>:** Coeficiente de Condiciones Socioeconómicas

**V<sub>CM</sub>:** Variable de Categorías Municipales

**V<sub>NBI</sub>:** Variable de Necesidades Básicas Insatisfechas

**V<sub>UA</sub>:** Variable de Usuario del Agua

**Variable de Categorías Municipales, V<sub>CM</sub>:** Esta variable se establece con base en la categoría del municipio en el que se realiza la utilización del agua, definida por la Contaduría General de la Nación. Para la determinación de dicha categoría se deberán tener en cuenta los criterios establecidos en el Decreto 2106 de 2019, o la norma que lo derogue, modifique o sustituya, su valor se asignará conforme a las disposiciones contenidas en la siguiente tabla:

Categoría Municipal	Valor Numérico V <sub>CM</sub>
Especial	1,00
Primera	0,83
Segunda	0,67
Tercera	0,50
Cuarta	0,33
Quinta	0,17
Sexta	0

**Variable de Necesidades Básicas Insatisfechas, V<sub>NBI</sub>:** Esta variable se establece con base en el porcentaje de población con necesidades básicas insatisfechas (NBI) del municipio donde el usuario hace uso del agua extraída, conforme a la información determinada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Su valor se asignará conforme a las disposiciones contenidas en la siguiente tabla:

Necesidades Básicas Insatisfechas	Valor Numérico V <sub>NBI</sub>
≥ 0% - 20% ≤	1
> 20% - 40% ≤	0,75
> 40% - 60% ≤	0,5
> 60% - 80% ≤	0,25
> 80% - 100% ≤	0

**Variable de Usuario del Agua, V<sub>UA</sub>:** Esta variable se establece en función de la condición de usuario del agua que ostenta el

**OHDSj** Oferta Hídrica Disponible Superficial en la unidad espacial de referencia j para condición hidrológica promedio o de año seco (Mm3/año).

Rango Índice de Uso del Agua	R	G	B	Categoría	Interpretación Índice de Uso del Agua
> 100	170	0	0	Crítico	La presión supera las condiciones de la oferta superficial disponible
50,01 - 100	255	0	0	Muy alto	La presión de la demanda es muy alta respecto a la oferta superficial disponible
20,01 - 50	255	170	0	Alto	La presión de la demanda es alta respecto a la oferta superficial disponible
10,01 - 20	255	255	0	Moderado	La presión de la demanda es moderada respecto a la oferta superficial disponible
1,0 - 10	150	230	0	Bajo	La presión de la demanda es baja respecto a la oferta superficial disponible
≤ 1	0	160	170	Muy bajo	La presión de la demanda no es significativa respecto a la oferta superficial disponible
Sin Información	255	255	255	S.I.	-

Fuente: IDEAM, Hoja Metodológica 1,3 (2023)

Bajo estas consideraciones, resulta pertinente incorporar este indicador dentro de los coeficientes que integran el factor regional de la Tasa por Utilización de Aguas, en la medida en que el IUA refleja de manera directa los grados de presión que ejerce la demanda sobre la oferta hídrica disponible. Así, las categorías establecidas a partir de este indicador permiten asignar valores diferenciales en función de dicha relación, de tal manera que en aquellas unidades de análisis donde se evidencien mayores niveles de presión sobre el recurso hídrico puedan aplicarse valores más restrictivos, reflejando esta condición en el cobro del instrumento económico.

Adicionalmente, de acuerdo con su hoja metodológica, el IUA se estima bajo condiciones de año hidrológico medio, lo cual resulta consistente con la naturaleza de la Tasa por Utilización de Aguas, en tanto esta corresponde a un tributo de periodicidad anual. Esta correspondencia metodológica permite fortalecer la coherencia técnica entre el indicador empleado para caracterizar la presión sobre el recurso y el periodo de causación del instrumento económico. En el correspondiente documento de soporte se presenta el detalle de los análisis realizados por la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles que conllevaron a la determinación de los rangos del Coeficiente a asignar en función de los valores del IUA de cada unidad de análisis.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

sujeto pasivo, considerando si corresponde a una persona natural o a otro tipo de usuario. Su determinación se realiza conforme a las siguientes disposiciones

**Para sujetos pasivos correspondientes a personas naturales**

Para el caso de las personas naturales, el valor numérico se asignará conforme a la tabla que se señala a continuación, tomando como referencia la categorización del SISBÉN, de conformidad con lo establecido en el Título 8 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015, o la norma que lo modifique, sustituya o derogue:

Categoría del SISBEN	Valor Numérico $V_{UA}$
A	0
B	0,25
C	0,5
D	1

En la estimación de la  $V_{UA}$  de las personas naturales, el sujeto pasivo será responsable de reportar, en la autodeclaración definida para tal fin, su categoría del SISBÉN, sin perjuicio de la verificación que corresponde a la autoridad ambiental competente. En caso de que la persona natural no se encuentre registrada en la base del SISBÉN la  $V_{UA}$  tomará un valor de 1.

**Para sujetos pasivos diferentes a personas naturales**

Para los sujetos pasivos que no ostenten la calidad de personas naturales, el valor del coeficiente se determinará en función del orden de prioridad del agua utilizada, conforme a las siguientes disposiciones:

Características de Usuario del Agua diferente a persona Natural	Valor Numérico $V_{UA}$
Utilización del agua para el abastecimiento colectivo y/o comunitario de los siguientes usos: consumo humano y doméstico, preservación de flora y fauna, agrícola, pecuario y acuicultura	0,5
Utilización del agua para abastecimiento individual de los usos señalados en la fila anterior,	1

Finalmente, es importante señalar que, a diferencia del Índice de Escasez, el IUA se calcula a partir de una relación directa entre la demanda y la oferta hídrica disponible, sin requerir la incorporación de caracterizaciones fisicoquímicas u otros indicadores complementarios para su estimación.

Asimismo, este indicador ha sido adoptado como referencia en diversos instrumentos de planificación y administración del recurso hídrico, tales como los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA), los Planes de Ordenamiento del Recurso Hídrico (PORH) y las Evaluaciones Regionales del Agua (ERA) entre otros. En consecuencia, su incorporación en la metodología de la Tasa por Utilización de Aguas contribuye a armonizar los procesos de gestión integral del recurso hídrico con la aplicación del instrumento económico, evitando reprocesos asociados al uso de metodologías previamente expedidas y favoreciendo la utilización de indicadores actualizados desarrollados por el IDEAM.

**Coeficiente de presión hídrica por uso para aguas subterráneas**

Toda vez que con posterioridad a la Resolución 872 de 2006 el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM– no ha establecido un indicador específico para aguas continentales subterráneas que contemple la relación entre la demanda generada por los distintos usos y la oferta hídrica disponible, para la estimación de este coeficiente se continuará considerando la metodología señalada en dicha resolución, la cual ha sido aplicada por el Instituto en las Evaluaciones Nacionales del Agua publicadas.

No obstante, se incorpora la disposición según la cual se empleará la metodología que en su momento expida el IDEAM para actualizar la determinación de este indicador.

De igual forma, y al igual que en el caso de las aguas continentales superficiales, las categorías establecidas a partir de este indicador permiten asignar valores diferenciales en función de la relación entre la demanda y la oferta hídrica. De esta manera, en aquellas unidades de análisis donde se evidencien mayores niveles de presión sobre el recurso hídrico subterráneo podrán aplicarse valores más restrictivos, conservando el rango del coeficiente entre 0 y 10. El análisis econométrico frente a estos rangos, se encuentra desglosado en el documento técnico de soporte de la presente iniciativa normativa.


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

<p>así como para cualquier otro uso diferente de los allí previstos.</p> <p><b>Cu: Coeficiente de Uso.</b> Este coeficiente varía según los usos del agua que hace el sujeto pasivo, de la siguiente manera:</p> <p>Cu = 0,0775 para los siguientes usos del agua: consumo humano y doméstico, preservación de flora y fauna, agrícola, pecuario, acuicultura, e industrial exclusivamente destinado a la generación de energía en proyectos hidroeléctricos cuya potencia total no supere los 10.000 kilovatios.</p> <p>Cu = 1 para los demás usos contemplados en el artículo 2.2.3.3.2.1 del Decreto 1076 de 2015 o la norma que lo modifique, sustituya o adicione sujetos a cobro de la Tasa bajo las disposiciones del presente capítulo. Este coeficiente se incrementará anualmente en 0,1 unidades, a partir del primero de enero de 2028, hasta alcanzar un valor máximo de 2 en el 2037.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1:</b> Para la determinación del coeficiente de condiciones socioeconómicas del factor regional de la tasa por utilización del agua, las variables que lo integren deberán corresponder, al año de causación. Cuando, por razones de disponibilidad de información por parte de las entidades encargadas de su publicación, no sea posible contar con dichas variables para el año en cuestión al momento de la liquidación, se utilizarán las variables socioeconómicas oficiales más recientes y debidamente actualizadas que se encuentren disponibles.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2:</b> Para la estimación tanto del Índice de Uso del Agua, en el caso de Aguas Continentales Superficiales, como del Índice de Escasez, en el caso de Aguas Continentales Subterráneas, correspondientes al año de causación de la Tasa, la Autoridad Ambiental podrá considerar, según la unidad de análisis, la información correspondiente a dicho año contenida en los instrumentos de planificación y administración del recurso hídrico, así como aquella disponible en el censo o registro de usuarios del recurso hídrico de la respectiva unidad de análisis.</p>	<p><b>Coeficiente de condiciones socioeconómicas</b></p> <p>El establecimiento de este coeficiente dentro de la fórmula del Factor Regional responde a la necesidad de incorporar condiciones particulares del usuario que realiza la utilización del agua, armonizándose con el criterio previsto en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, según el cual, en la definición de los coeficientes aplicables, debe considerarse la diversidad regional y las condiciones socioeconómicas de la población.</p> <p>Este coeficiente presenta un ajuste significativo en su metodología de estimación frente a lo dispuesto en el Decreto 1155 de 2017, hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015. En su aplicación durante el periodo 2017–2025, el coeficiente buscaba representar la participación porcentual de las grandes ramas de la actividad económica dentro del Producto Interno Bruto (PIB) a nivel departamental; no obstante, este mecanismo de cálculo posterior a su implementación evidenció aspectos a mejorar, tanto desde el punto de vista conceptual como en su aplicación práctica.</p> <p>Esto teniendo en cuenta que al construirse a partir del comportamiento macroeconómico de las grandes ramas de actividad, la señal económica del coeficiente terminaba reflejando la fortaleza relativa de los sectores dentro del PIB, más que su relación efectiva con el uso del recurso hídrico. Como resultado, sectores como el agrícola y pecuario mantenían valores del coeficiente relativamente constantes (entre 0,75 y 0,76), mientras que sectores como el minero presentaban valores entre 0,67 y 0,69.</p> <p>En el ámbito territorial, esta situación podía generar asimetrías en la aplicación del coeficiente, en la medida en que sectores con menor participación relativa en el PIB departamental, pero con alta demanda del recurso hídrico, no necesariamente veían reflejada dicha presión sobre el recurso en el valor del coeficiente. de inversión o menor dependencia del recurso hídrico.</p> <p>Adicionalmente, el esquema de cálculo del coeficiente presentaba dificultades operativas para su estimación, lo cual derivaba en errores recurrentes por parte de los sujetos activos, quienes manifestaban ante el Ministerio dificultades en la comprensión y aplicación de la metodología de cálculo. A ello se sumaba que la relación establecida entre los denominados “fines del uso del agua” y las grandes ramas de actividad económica generaba inconsistencias conceptuales, en la medida en que dicha clasificación podía interpretarse como equivalente a los</p>
--	---


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>usos del agua ya definidos en el Decreto 1076 de 2015, sin que necesariamente existiera una correspondencia directa entre estas categorías. De esta manera, el capítulo incorporaba un concepto que no se encontraba definido en la norma y que, en la práctica, generaba dificultades interpretativas.</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, se modifica este coeficiente, consolidando una propuesta que recoge los siguientes aspectos clave, en articulación con las disposiciones que la Ley 99 de 1993 refiere en temas de diversidad de las regiones y condiciones socioeconómicas de la población afectada:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) La categorización municipal</li> <li>(2) Las Necesidades Básicas Insatisfechas</li> <li>(3) Tipología del usuario del agua (persona natural o no, y diferenciación para estos últimos en función de la utilización del recurso, conforme a la prelación de usos y el destino colectivos y comunitarios)</li> </ol> <p>La propuesta incorpora un coeficiente que se compone de factores que reconocen las condiciones territoriales y socioeconómicas asociadas al uso del recurso hídrico, así como criterios de vulnerabilidad social y priorización en el uso del agua. Así mismo, se mantiene que el coeficiente podrá asumir valores entre 0 y 1, conservando su ponderación dentro de la estructura aritmética del instrumento y su función en la diferenciación de los usos del recurso.</p> <p>En relación con las variables que componen el coeficiente, se establece una ponderación relativa entre categorización municipal (35 %), Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI– (35 %) y tipología del usuario del agua (30 %). Esta ponderación se sustenta en el análisis econométrico desarrollado para la estructuración del instrumento, el cual se presenta de manera detallada en el documento técnico de soporte, y busca fortalecer la señal económica asociada a la prelación en el uso del recurso hídrico.</p> <p>A continuación, se presenta la justificación técnica de cada una de estas variables:</p> <p><u>Variable de categorías municipales:</u></p> <p>Se incorpora este criterio, el cual responde a la categorización de los municipios con base en su población y en los ingresos corrientes de libre destinación, conforme a lo establecido en el artículo 6 de la Ley 136 de 1994. Este esquema permite clasificar</p>
--	---


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


	<p>a los municipios en siete categorías, reconociendo las diferencias en sus condiciones fiscales y, por ende, en su capacidad de inversión. Adicionalmente, la información asociada a este criterio corresponde a fuentes oficiales de carácter público, con actualización anual, lo cual facilita su acceso y aplicación para efectos de la estimación del coeficiente.</p> <p><u>Variable de Necesidades Básicas Insatisfechas:</u></p> <p>Si bien este indicador ya hacía parte del coeficiente, en la medida en que se utilizaba para la estimación del sector de consumo humano y doméstico, con la actualización del coeficiente se dispone su aplicación para todos los usos del agua.</p> <p>Adicionalmente, se establecen intervalos de valores para esta variable, con el fin de evitar interpretaciones sobre los valores de participación porcentual que puede asumir. Con ello se brinda mayor claridad en el cálculo del coeficiente y se facilita la revisión y el seguimiento por parte de las autoridades competentes en la aplicación del instrumento.</p> <p><u>Variable Usuarios del Agua</u></p> <p>Para su estimación se toma como referencia el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales –SISBÉN–, el cual permite aproximar la capacidad de generación de ingresos de la población. En este sentido, cuando una persona natural se encuentre clasificada en la categoría A del SISBÉN, correspondiente a población en condición de pobreza extrema, y realice utilización del recurso hídrico, esta variable asumirá el valor de cero (0) dentro del coeficiente.</p> <p>Con ello se busca reconocer las condiciones de mayor vulnerabilidad social y ajustar la señal económica del instrumento en función de la capacidad económica del usuario.</p> <p>Para los demás sujetos pasivos que no correspondan a personas naturales, no resulta procedente aplicar un criterio de categorización como el SISBÉN. En estos casos, y de conformidad con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015, se realiza una diferenciación en función del orden de prioridad para otorgar concesiones de agua la prelación de los usos del agua en temas de preservación del ambiente, así como de la destinación con connotación colectiva y comunitaria del recurso hídrico.</p> <p><b>Coeficiente de Uso:</b></p>
--	---

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

	<p>Es importante resaltar que se mantiene el valor definido para este coeficiente en los usos de consumo humano y doméstico, agrícola, pecuario e industrial destinado exclusivamente a la generación de energía (en sistemas hidroeléctricos cuya potencia nominal instalada total no supere los 10.000 kilovatios).</p> <p>Sumado a lo anterior se incluye el uso de preservación de flora y fauna, en atención a lo señalado en el artículo 2.2.3.3.2.3 del Decreto 1076 de 2015, según el cual este comprende actividades destinadas a mantener la vida natural de los ecosistemas acuáticos y terrestres, así como de sus sistemas asociados; en este sentido, se propone incorporarlo dentro de aquellos a los que se asigna un valor diferencial en el coeficiente, en razón a su finalidad de preservación ambiental, la cual constituye un criterio relevante para la variación del orden de prelación en la asignación de concesiones de agua, conforme a lo previsto en el artículo 2.2.3.2.7.7 del mismo decreto. También se adiciona el uso para acuicultura, (considerado en la propuesta de base gravable de la tasa), el cual se enfoca en actividades de reproducción, supervivencia, crecimiento, extracción y aprovechamiento de especies hidrobiológicas en cualquiera de sus formas, sin causar alteraciones en los ecosistemas; en este sentido, se considera pertinente su inclusión en el diferencial, en la medida en que comparte la misma finalidad productiva de los usos agropecuarios y se encuentra ubicada en el mismo nivel de prioridad dentro del marco normativo aplicable.</p> <p>A manera de contexto, se tiene que este coeficiente fue incorporado mediante el Decreto 1155 de 2017; de acuerdo con el documento técnico de soporte de dicho decreto, el valor diferencial de Cu (0,0775) resulta de la relación proporcional entre la Tarifa Mínima vigente antes de la actualización (0,84 \$/m³ a precios de 2016) y la nueva Tarifa Mínima establecida para 2017 (11,5 \$/m³ a precios del mismo año). Así mismo, dicho decreto estableció que este coeficiente alcanzará en 2027 el valor de uno (1) para aquellos usos del agua que no se encuentran dentro del orden de prioridad del recurso hídrico establecido en el Decreto 1076 de 2015 y que, por ende, no cuentan con el valor diferencial de 0,0775.</p> <p>El mencionado incremento anual se presenta de forma desagregada de la siguiente manera:</p> <table data-bbox="933 1690 1409 1831"> <tr> <th>Año</th><th>Coeficiente de uso</th></tr> <tr> <td>2017</td><td>0,2</td></tr> <tr> <td>2018</td><td>0,28</td></tr> <tr> <td>2019</td><td>0,36</td></tr> </table>	Año	Coeficiente de uso	2017	0,2	2018	0,28	2019	0,36
Año	Coeficiente de uso								
2017	0,2								
2018	0,28								
2019	0,36								

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

2020	0,44
2021	0,52
2022	0,6
2023	0,68
2024	0,76
2025	0,84
2026	0,92
2027	1


Con la presente iniciativa normativa se mantiene el diferencial correspondiente al orden de prioridades establecido en el Decreto 1076 de 2015. Lo anterior reconoce que dichos usos se encuentran vinculados con la satisfacción de necesidades básicas de la población, tales como el abastecimiento para consumo humano, la seguridad alimentaria, las actividades de subsistencia y la prestación de servicios públicos esenciales, aspectos que han sido considerados por la regulación vigente en la gestión y asignación del recurso hídrico.

Sumado a esta disposición, y toda vez que en 2027 el coeficiente alcanza el valor de uno (1) para los usos no prioritarios, la presente propuesta normativa establece que, a partir de dicho año, este continuará incrementándose de manera lineal en un diez por ciento (10 %) anual (0,1 unidades). Lo anterior, considerando que estos usos se encuentran asociados a actividades que pueden generar un beneficio económico para el responsable de la utilización del agua, por lo que resulta pertinente mantener el mecanismo de diferenciación económica del instrumento. De esta manera, el coeficiente alcanzará progresivamente su valor máximo de dos (2) en el año 2037.

Tal y como se señaló en apartados anteriores, los análisis económicos correspondientes, tanto para la definición de los rangos de cada coeficiente como para su comportamiento dentro del factor regional, se presentan con mayor detalle en el documento técnico de soporte correspondiente.

Se precisa que los análisis económicos expuestos en el enunciado documento permiten evidenciar que las nuevas consideraciones adoptadas para la estimación de los coeficientes del factor regional no contravienen los principios de progresividad y no regresión en materia ambiental. En efecto, la incorporación del Índice de Uso del Agua (IUA) y su ponderación dentro del cálculo del factor reflejan de manera más adecuada el grado de presión que ejerce la demanda sobre el recurso hídrico, lo que se traduce en una señal económica más consistente con la gestión

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


	<p>sostenible del recurso. Así mismo, el establecimiento de coeficientes diferenciados por tipo de uso no busca incentivar mayores consumos de agua; por el contrario, aun reconociendo los beneficios sociales asociados a determinados usos, la señal económica del instrumento implica que a mayores volúmenes utilizados se generen proporcionalmente mayores valores a pagar. Finalmente, se aclara que este instrumento, si bien emite la señal económica descrita, no sustituye las funciones de control y seguimiento en el uso del recurso hídrico, por lo que corresponde a la autoridad ambiental competente verificar que cada usuario realice el aprovechamiento del recurso en articulación con las medidas de uso eficiente y ahorro del agua, así como con el cumplimiento de la normativa ambiental aplicable.</p> <p>Por último, dentro de las disposiciones de este articulado es importante resaltar que se incorporan dos párrafos con el fin de precisar algunos aspectos necesarios para la aplicación del instrumento. En primer lugar, se establece el criterio para la utilización de las variables socioeconómicas empleadas en la determinación del coeficiente de condiciones socioeconómicas del factor regional de la tasa, señalando que estas deben corresponder al año de causación y, en caso de no encontrarse disponibles, podrán emplearse las variables oficiales más recientes. Así mismo, se precisan las fuentes de información que podrá considerar la autoridad ambiental para la estimación del Índice de Uso del Agua o del Índice de Escasez, según corresponda, indicando que dicha estimación podrá sustentarse en la información contenida en los instrumentos de planificación y administración del recurso hídrico, así como en el censo o registro de usuarios del recurso hídrico dentro de la respectiva unidad de análisis. Lo anterior, en el marco del ejercicio técnico de las autoridades ambientales y de las funciones que les han sido conferidas por la Ley 99 de 1993 para la administración y manejo del recurso hídrico.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.12. Factor de Costo de Oportunidad (<math>F_{OP}</math>).</b> El factor de costo de oportunidad considera si el usuario del agua realiza la extracción y el vertimiento en el mismo cuerpo de agua continental superficial, contando con las respectivas autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental competente, lo cual puede generar costos de oportunidad para los demás usuarios ubicados aguas abajo. El valor de este factor se calculará de conformidad con las siguientes disposiciones:</p>	<p>En relación con el Factor de Costo de Oportunidad (<math>F_{OP}</math>), la propuesta mantiene la lógica previamente establecida para su cálculo desde el Decreto 1155 de 2017, basada en la relación entre los volúmenes de agua extraída y los volúmenes de agua vertidos, en proporción al volumen total extraído. De esta manera, el factor permite reconocer al usuario de la tasa el retorno de una parte del recurso hídrico al mismo cuerpo de agua, posibilitando su potencial aprovechamiento por otros usuarios aguas abajo.</p> <p>Se mantiene el rango de aplicación del factor de costo de oportunidad entre 0,1 y 1, de conformidad con lo previsto en la</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Para usuarios que retornen un volumen de agua al mismo cuerpo de agua continental superficial donde realizan la extracción del recurso:</li> <li>-</li> </ul> $F_{OP} = \frac{V_E - V_V}{V_E}$ <p>Donde:</p> <p><math>V_E</math>: Volumen de agua extraída del cuerpo de agua continental superficial en el año de causación.</p> <p><math>V_V</math>: Volumen de agua vertida puntualmente al mismo cuerpo de agua continental superficial en el año de causación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Para los demás casos:</li> </ul> $F_{OP}=1$ <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> El factor de costo de oportunidad no podrá tomar un valor inferior a 0,1 ni mayor a 1.</p> $0,1 \leq F_{OP} \leq 1$ <p><b>PARÁGRAFO 2.</b> Para los casos en que aplique la determinación del factor de costo de oportunidad, será obligatorio que el sujeto pasivo reporte en la autodeclaración correspondiente la información soportada sobre el volumen de agua extraída y vertida de manera puntual. En caso de que dicha información no sea reportada, el factor de costo de oportunidad tomará el valor de uno (1).</p>	<p>disposición reglamentaria. Es importante resaltar que este intervalo ya estaba definido desde el Decreto 155 de 2004 estableciendo los valores mínimo y máximo que puede asumir el factor dentro de la estructura de cálculo de la Tasa por Utilización de Aguas, reconociendo en primer lugar un tope para no eliminar el cobro de la Tasa y considerando a su vez que, aun en los casos en que exista retorno del recurso al mismo cuerpo de agua, se presentan pérdidas en el agua retornada.</p> <p>Así mismo, se conserva la obligación de reportar la información relacionada con los volúmenes de agua extraídos y vertidos, estableciendo que, en ausencia de dicho reporte, el factor de costo de oportunidad tomará el valor de 1.</p> <p>Sumado a lo anterior se tiene que el artículo introduce dos precisiones: en primer lugar, se armoniza la redacción con el concepto de utilización del agua”, en el cual la extracción del recurso constituye el hecho generador que da lugar a la causación de la tasa.</p> <p>En segundo lugar, se delimita el ámbito de aplicación del factor de costo de oportunidad, estableciendo que el retorno del recurso sea reconocido cuando el vertimiento ocurre en el mismo cuerpo de agua continental superficial del cual se efectuó la extracción. Esta precisión modifica la referencia anterior al retorno del agua a la misma cuenca o unidad hidrológica de análisis, dado que dicha escala resulta demasiado amplia para estimar de manera adecuada si, en efecto, los usuarios ubicados aguas abajo tendrían oportunidad en el aprovechamiento del caudal</p> <p>Esto se complementa con la definición de cuenca hidrográfica del Decreto 1076 de 2015: “<i>Entiéndase por cuenca u hoya hidrográfica el área de aguas superficiales o subterráneas que vierten a una red hidrográfica natural con uno o varios cauces naturales, de caudal continuo o intermitente, que confluyen en un curso mayor que, a su vez, puede desembocar en un río principal, en un depósito natural de aguas, en un pantano o directamente en el mar</i>” (Artículo 2.2.3.1.1.3.), en la medida en que esta indica que se compone de una red hidrográfica que puede tener una extensión considerable; por lo que lo que se busca es contabilizar, a través de medición, un retorno efectivo sobre la fuente de abastecimiento, de tal manera que la demanda del usuario autorizada por la autoridad ambiental tenga correspondencia con la disponibilidad real del recurso en dicha fuente.</p>
---	--


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>Téngase en cuenta que no es la primera vez que un instrumento económico realiza una diferenciación del valor a pagar en función de que se cumpla la condición de captación y vertimiento en la misma fuente o cuerpo de agua. Un ejemplo de ello es el instrumento económico de tasa retributiva por vertimientos puntuales, que, en función del criterio de costo de oportunidad establecido en la Ley 99 de 1993, dispone lo siguiente: “En el cálculo de la carga contaminante de cada sustancia, elemento o parámetro contaminante objeto del cobro de la tasa retributiva por vertimientos, se deberá descontar a la carga presente en el vertimiento puntual, las mediciones de la carga existente en el punto de captación, siempre y cuando se capte en el mismo cuerpo de agua receptor de la descarga objeto del pago de la tasa” (artículo 2.2.9.7.2.1.).</p> <p>A su vez, la propuesta considera que, al incidir este factor en un menor valor a pagar, debe dejarse claro que el acceso al mismo está condicionado a la legalidad de las acciones que dan lugar al factor de costo de oportunidad. En ese sentido, el uso del agua extraída debe estar amparado por una concesión de aguas vigente otorgada por la autoridad ambiental competente y, de igual manera, el vertimiento o retorno al cuerpo de agua debe contar con el respectivo permiso o autorización en materia de vertimientos expedido por la mencionada autoridad ambiental e, garantizando el cumplimiento de las disposiciones que regulan tales acciones contenidas en el Decreto 1076 de 2015.</p> <p>En este contexto, la aplicación de un factor inferior a uno (1), que conlleva la reducción del valor a pagar, reconoce al usuario que el retorno de un volumen de agua se dé en cumplimiento de la normatividad que regula los permisos y autorizaciones sobre el recurso hídrico, en virtud de lo dispuesto para tal fin en el Decreto 1076 de 2015. Siendo esta una situación que no se encontraba expresamente prevista ni desarrollada en la norma actual que regula la disposición del FOP.</p> <p>No debe dejarse de lado que la Autoridad Ambiental, en el marco de las acciones de determinación del FOP, deberá verificar la aplicación de la tasa retributiva por vertimientos puntuales, conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.9.7.2.5 del Decreto 1553 de 2024.</p> <p>Se deja la salvedad de que el Factor de Costo de Oportunidad (FOP) no aplica para aguas subterráneas, considerando que el Decreto 1076 de 2015 establece en su artículo 2.2.3.3.4.3 la prohibición de realizar vertimientos en acuíferos.</p>
--	--


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.13. Cálculo del monto a cobrar por concepto de tasa por utilización de aguas.</b> El monto por cobrar anualmente por cada autoridad ambiental para cada sujeto pasivo se determina a través de la siguiente fórmula:</p> $MC= TUA * V * F_{OP}$ <p><b>MC:</b> Es el valor a cobrar por el sujeto activo de la tasa, en el período de causación, expresado en pesos (\$).</p> <p><b>TUA:</b> Es la tarifa de la Tasa por Utilización del Agua, expresada en pesos por metro cúbico (\$/m³).</p> <p><b>V:</b> Es el volumen de agua extraída para el cobro. Corresponde al volumen total de agua extraída en metros cúbicos (m³) en el año de causación.</p> <p><b>F<sub>OP</sub>:</b> Factor de Costo de Oportunidad, adimensional.</p>	<p>El presente artículo introduce un ajuste de forma orientado a precisar el alcance del cálculo asociado a la tasa, en virtud del cual se sustituye la expresión “valor a pagar” por “monto a cobrar (MC)”, con el fin de reflejar que corresponde a la autoridad ambiental, en su calidad de sujeto activo del tributo, determinar el monto a cobrar a cada sujeto pasivo en el marco de sus competencias; así mismo, este término se incorpora con el propósito de generar uniformidad conceptual con otras tasas relacionadas con el recurso hídrico, teniendo en cuenta que, en lo que respecta a la tasa retributiva por vertimientos puntuales (reglamentada actualmente por el Decreto 1553 de 2024), se emplea dicha expresión.</p> <p>En cuanto a los demás componentes de la fórmula, estos se mantienen sin modificación, conservando la misma estructura aritmética y las unidades de medida previamente establecidas para la tarifa de la Tasa por Utilización de Aguas, el volumen de agua extraída y el Factor de Costo de Oportunidad.</p> <p>Así mismo, se suprime el párrafo contenido en la disposición anterior relacionado con la estimación del volumen a partir del caudal concesionado en ausencia de reportes de medición. Lo anterior obedece a la incorporación en la propuesta de artículo para la Base Gravable, en el cual ya se establecen las disposiciones aplicables para la determinación del volumen de agua extraído, incluyendo los casos en que el sujeto pasivo no presenta autodeclaración o cuando se trate de usuarios sin concesión.</p>
<p><b>Artículo 2.2.9.6.1.14. Información para el cálculo del monto a cobrar.</b> El sujeto pasivo de la tasa por utilización de aguas deberá presentar a la autoridad ambiental, la autodeclaración de los volúmenes extraídos en el año de causación antes del 30 de enero del año siguiente al periodo a declarar. La autodeclaración deberá corresponder con los volúmenes extraídos en el año de causación y debe estar sustentada con el correspondiente sistema de medición.</p> <p>Para el caso de aplicar las disposiciones establecidas en el Artículo 2.2.9.6.1.12 deberá incluirse los datos de volúmenes vertidos con los soportes de medición correspondiente. Adicionalmente, para el caso de la estimación del coeficiente de condiciones socioeconómicas, se deberá incluir las condiciones que acredite al sujeto pasivo de la Variable Usuario del Agua (V<sub>UA</sub>).</p>	<p>Este artículo se incorpora con el fin de establecer con mayor claridad la información que debe ser suministrada por el sujeto pasivo para la determinación del monto a cobrar por concepto de la tasa por utilización de aguas. En la regulación anterior, la obligación de reportar los volúmenes de agua captada y vertida se encontraba referida en distintas disposiciones del articulado, particularmente en aquellas relacionadas con el cálculo del volumen base para el cobro y en párrafos asociados al Factor de Costo de Oportunidad, en los cuales se establecían consecuencias ante la ausencia de reporte de dicha información. En este sentido, el nuevo artículo sistematiza y compila tales reglas y establece de una manera más específica la obligación del sujeto pasivo de presentar ante la autoridad ambiental la autodeclaración de los volúmenes de agua extraídos durante el año de causación, debidamente soportada mediante los respectivos sistemas de medición.</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


<p>La autoridad ambiental definirá el formato para la presentación de la autodeclaración.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> En ejercicio de la función de seguimiento, la autoridad ambiental, podrá en cualquier momento realizar visitas a los usuarios sujetos al pago de la Tasa por Utilización del Agua, con el fin de verificar la información suministrada. De la visita, se deberá levantar la respectiva acta.</p> <p>Cuando el usuario impida la práctica de la visita a fin de verificar la información suministrada por este, la autoridad ambiental podrá iniciar la investigación administrativa de carácter ambiental sancionatorio a que haya lugar. Obtenidos los resultados del proceso de verificación, en caso de que estos difieran de la información suministrada en las autodeclaraciones presentadas por el usuario, la autoridad ambiental procederá a hacer los ajustes del caso y a efectuar la reliquidación correspondiente.</p>	<p>En este sentido, el nuevo artículo sistematiza estas reglas y establece de manera expresa la obligación del sujeto pasivo de presentar ante la autoridad ambiental la autodeclaración de los volúmenes de agua extraídos durante el año de causación, debidamente soportada mediante los respectivos sistemas de medición. Así mismo, se precisa la información que deberá reportarse cuando resulte aplicable el cálculo del Factor de Costo de Oportunidad, así como aquella necesaria para la estimación del coeficiente de condiciones socioeconómicas asociado a la variable Usuario del Agua (<math>V_{UA}</math>).</p> <p>Con esta disposición se busca dar claridad a la normativa y fortalecer la disponibilidad de información necesaria para la correcta liquidación de la tasa por parte de la autoridad ambiental, estableciendo además el plazo para la presentación de la autodeclaración y facultando a la autoridad ambiental competente para definir el formato correspondiente, así como recordar la competencia que tiene para verificar, mediante visita, la información consignada en este documento.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.15. Cuencas Compartidas.</b> Cuando dos o más autoridades ambientales competentes tengan jurisdicción sobre una misma cuenca hidrográfica, las Comisiones Conjuntas de que trata la sección 8, capítulo 1 del título 3, parte 2, libro 2 del presente Decreto o la norma que lo sustituya o modifique, coordinarán la implementación de la Tasa por Utilización del Agua en la cuenca compartida, sin perjuicio de las competencias de cada autoridad ambiental competente.</p>	<p>Esta disposición se mantiene respecto de la existente; únicamente se realiza un ajuste en la numeración correspondiente, así como una precisión del nombre del instrumento.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.16. Forma de Cobro.</b> Los sujetos activos cobrarán anualmente la Tasa por Utilización del Agua mediante factura, cuenta de cobro u otro documento equivalente, de conformidad con las normas tributarias y contables aplicables. En todo caso, el documento de cobro deberá especificar, para el año de causación correspondiente, el valor a pagar, el volumen de agua extraído, el valor numérico del Factor Regional, el valor de los coeficientes que lo integran, el valor de la tarifa mínima y los demás elementos que sirven de base para el cálculo de la tasa.</p> <p>La factura, cuenta de cobro o cualquier otro documento de conformidad con las normas tributarias y contables de la Tasa por Utilización del Agua, se deberá cancelar dentro de un plazo máximo de treinta (30) días, contados a partir de la fecha de expedición de la misma. Cumplido este término, las autoridades ambientales podrán cobrar los créditos exigibles a su favor a través de la jurisdicción coactiva.</p>	<p>En concordancia con lo establecido en el artículo 2.2.9.6.1.5, relativo a la causación y período de la tasa, la propuesta de artículo introduce ajustes en la forma de cobro de la Tasa por Utilización de Aguas, precisando que este se realizará de manera anual, en coherencia con el período de causación del instrumento. Lo anterior permite que, una vez finalizado el período correspondiente, se cuente con la información necesaria para la determinación de las variables que integran el cálculo del tributo.</p> <p>Así mismo, se establece que el cobro podrá efectuarse mediante factura, cuenta de cobro u otro documento equivalente, de conformidad con las normas tributarias y contables aplicables. En dicho documento deberán especificarse los elementos que integran el cálculo del monto a cobrar, tales como el volumen de agua extraído, el valor del factor regional, los coeficientes que lo componen, la tarifa mínima aplicable para el período correspondiente y los demás elementos utilizados para la estimación de la tasa, como el Factor de Costo de Oportunidad o</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


<p><b>PARÁGRAFO 1.</b> La factura, cuenta de cobro o cualquier otro documento de conformidad con las normas tributarias y contables en el cual se ordena el cobro de la Tasa por Utilización del Agua, deberá señalar si se aprueba o no la autodeclaración presentada por el usuario.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2.</b> La factura, cuentas de cobro o cualquier otro documento de conformidad con las normas tributarias y contables en el cual se ordena el cobro, se podrá expedir en un plazo no mayor a los cuatro (4) primeros meses del año después de finalizar el periodo objeto de cobro. A partir de lo cual el sujeto activo efectuará la causación de los ingresos correspondientes.</p>	<p>los índices asociados a la disponibilidad del recurso hídrico, según corresponda.</p> <p>La inclusión de esta información en el documento de cobro tiene como propósito fortalecer la transparencia en la determinación del valor facturado y facilitar al usuario la verificación de los elementos que componen el cálculo de la tasa.</p> <p>De igual forma, se mantiene el plazo máximo de treinta (30) días para la cancelación del documento de cobro, contado a partir de su expedición, así como la posibilidad de que la autoridad ambiental adelante las acciones correspondientes para el recaudo de los valores adeudados en caso de incumplimiento.</p> <p>Finalmente, se establece que el documento de cobro deberá indicar si la autodeclaración presentada por el usuario fue aprobada o no por la autoridad ambiental, información relevante para efectos de eventuales reclamaciones o solicitudes de aclaración. Así mismo, se conserva el término máximo de cuatro (4) meses para la expedición del documento de cobro una vez finalizado el periodo de causación de la tasa.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.17. Procedimiento de reclamación o aclaraciones.</b> Los usuarios sujetos al pago de la Tasa por Utilización del Agua podrán presentar reclamos y aclaraciones con relación al cobro de dicha tasa ante el Sujeto Activo. La presentación de cualquier reclamo o aclaración deberá hacerse por escrito dentro del mes siguiente a la fecha límite de pago establecida en el respectivo documento de cobro, lo cual no exime al usuario de la obligación del pago correspondiente al periodo cobrado por la autoridad ambiental.</p> <p>Mientras se resuelve el reclamo o aclaración, el pago se hará con base en el factor regional y volumen del último periodo cobrado. Al pronunciarse la autoridad ambiental sobre el reclamo presentado, las diferencias frente a los valores que se cobraron se abonarán o cargarán al usuario en la siguiente factura, según sea el caso.</p> <p>La autoridad ambiental correspondiente deberá llevar cuenta detallada de las solicitudes presentadas, del trámite y la respuesta dada. Los reclamos y aclaraciones serán tramitados de conformidad con el derecho de petición previsto en la Ley 1437 de 2011</p>	<p>Este articulado da alcance al procedimiento de reclamación por parte de los usuarios frente al cobro de la Tasa por Utilización de Agua, estableciendo un término de un (1) mes para la presentación de reclamos o aclaraciones, contado a partir de la fecha límite de pago indicada en el respectivo documento de cobro. Esta disposición busca brindar mayor claridad sobre los tiempos asociados al procedimiento, considerando que en la regulación anterior el término previsto era de seis (6) meses, lo cual podía generar dilaciones en la resolución de las solicitudes y dificultar la gestión administrativa del recaudo por parte de la autoridad ambiental; además, se busca con este término estandarizar en las tasas asociadas al recurso hídrico el periodo de reclamación.</p> <p>Así mismo, se precisa que la presentación del reclamo o aclaración no exime al usuario del cumplimiento de la obligación de pago dentro de los plazos establecidos. Mientras se resuelve la solicitud, el pago se realizará con base en el factor regional y el volumen anual del último periodo cobrado. Una vez la autoridad ambiental se pronuncie sobre el reclamo presentado, las diferencias que resulten frente a los valores previamente facturados serán abonadas o cargadas al usuario en la siguiente factura, según corresponda.</p>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	Finalmente, se establece que los reclamos y aclaraciones serán tramitados conforme a las reglas del derecho de petición previstas en la Ley 1437 de 2011, debiendo la autoridad ambiental llevar un registro detallado de las solicitudes presentadas, del trámite adelantado y de las respuestas emitidas.
<b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.18. Recursos.</b> Contra el acto administrativo que resuelva el reclamo o aclaración procede el recurso de reposición.	Esta disposición se mantiene respecto de la existente; únicamente se realiza un ajuste en la numeración correspondiente.
<b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.19. Destinación del recaudo de la tasa.</b> Los recursos provenientes del recaudo de las Tasas por Utilización de Agua, se destinarán de la siguiente manera: <p>a) En las cuencas con Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas Adoptado, se destinarán exclusivamente a las actividades de protección recuperación y monitoreo del recurso hídrico definidas en el mismo.</p> <p>b) En las cuencas declaradas en ordenación, se destinarán a la elaboración del Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca.</p> <p>c). En ausencia de las condiciones establecidas en los literales a) y b), se destinarán a actividades de protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico, definidas en los distintos instrumentos de planificación de la autoridad ambiental competente, teniendo en cuenta las directrices y reglamentaciones expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para dichos instrumentos.</p> <p>d) Preservación, restauración, uso sostenible y generación de conocimiento de los páramos.</p>	La disposición asociada a este articulado mantiene las destinaciones de los recursos provenientes del recaudo de la Tasa por Utilización de Agua ya previstas en la reglamentación vigente, las cuales deben estar armonizadas con lo establecido en el parágrafo 2 del artículo 43 de la Ley 99 de 1993, modificado por el artículo 25 de la Ley 1930 de 2018. En este sentido, y dada esta última modificación del año 2018, se precisa el alcance del articulado reglamentario con la inclusión de lo referente a la preservación, restauración, uso sostenible y generación de conocimiento de los páramos, manteniendo las demás disposiciones ya establecidas por el Legislador.
<b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.20. Tasa por Utilización del Agua en el Sector Hidroenergético.</b> De conformidad con lo establecido en el parágrafo 3 del artículo 45 de la Ley 99 de 1993, dentro del porcentaje de transferencias al sector ambiental que hace el sector hidroenergético, compuesto por centrales hidráulicas y térmicas, está comprendido el pago de la Tasa por Utilización del Agua.	En relación con esta disposición se precisa que no se introducen modificaciones de fondo respecto de lo ya previsto en la normativa vigente sobre la aplicación de la tasa asociada al sector hidroenergético pues es el Legislador conforme a su potestad quien define lo pertinente en el parágrafo 3 del artículo 45 de la Ley 99 de 1993. El contenido del articulado se mantiene en los mismos términos establecidos previamente, limitándose el ajuste realizado a un aspecto estrictamente formal, consistente en el ajuste de la numeración y la referencia a la denominación del tributo, con el fin de armonizar su redacción con la nominación adoptada en el resto del capítulo.
<b>ARTÍCULO 2.2.9.6.1.21. Reporte de actividades.</b> Las autoridades ambientales deberán presentar anualmente al	Esta disposición conserva el plazo máximo del 30 de junio de cada año para la presentación de la información, como término

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la regulación que este expida, el reporte de aplicación del instrumento económico junto con un informe del comportamiento de los coeficientes que integran el factor regional, antes del 30 de junio de cada año.

Mientras se expide dicha reglamentación para el reporte anual respectivo, continúa vigente el formato adoptado por la Resolución 866 de 2004, del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

La información por reportar corresponderá al período objeto de cobro, comprendido entre el 1° de enero y 31 de diciembre del año inmediatamente anterior.

**PARÁGRAFO.** Cada sujeto activo deberá hacer públicos, previo a culminar el período de facturación, para cada unidad de análisis en la que se cobre la Tasa por Utilización del Agua, los índices de uso del agua (para el caso del agua continental superficial) y los índices de escasez (para el caso del agua continental subterránea) empleados para estimar el Coeficiente de Presión Hídrica por Uso en el año de causación.

unificado que, junto con la tasa retributiva por vertimientos puntuales, se establece para allegar la información de implementación de los instrumentos económicos ambientales reglados de manera general. Así mismo, se establece un esquema transitorio que mantiene la vigencia del formato definido en la Resolución 866 de 2004, en tanto se expide la nueva reglamentación.


No obstante, el nuevo articulado introduce modificaciones orientadas a actualizar y precisar el contenido del reporte anual de información por parte de las autoridades ambientales, incorporando la obligación de presentar el reporte de aplicación del instrumento económico junto con un informe sobre el comportamiento de los coeficientes que integran el factor regional.

Adicionalmente, se refuerza lo referente a transparencia y acceso a la información en beneficio de los sujetos pasivos, al señalar la necesidad de publicación de los índices de uso del agua y de escasez, según corresponda, como sustento del cobro en función de los índices asociados a los coeficientes del factor regional; precisando que dicha información, correspondiente al año de causación, se publicará para cada unidad de análisis y no únicamente a nivel de cuenca, en concordancia con las definiciones previamente establecidas.

Así mismo, se elimina la referencia a los avances en los programas de legalización de usuarios que no cuentan con concesión de aguas, en la medida en que el pago de la tasa por utilización de aguas es exigible a todos los usuarios del recurso hídrico con captación (Parágrafo 3 Art 43 Ley 99 de 1993), independientemente de su situación de legalidad frente al uso del agua, esto es, cuenten o no con concesión otorgada; por lo tanto, dicha información no constituye un indicador pertinente para efectos del seguimiento del instrumento económico. En este sentido, los procesos de legalización corresponden al ámbito de las funciones de control y seguimiento propias de la autoridad ambiental (artículo 31 de la Ley 99 de 1993), sin que resulte necesario integrarlos en el reporte asociado a la implementación de la tasa. También se remueve lo referente a la evaluación nacional de la tasa por utilización de aguas, en la medida en que dicha expresión puede generar confusión con la Evaluación Nacional del Agua; no obstante, esta modificación no implica en ningún momento el desconocimiento, por parte de este Ministerio, de su función misional de seguimiento a la implementación del instrumento, conforme a lo dispuesto en el Decreto 3570 de 2011, toda vez que dicho seguimiento se realiza


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>a través de la evaluación de los Indicadores Mínimos de Gestión, la remisión de comunicaciones anuales a cada autoridad ambiental en las que se informa sobre la calidad del reporte, y la publicación, para cada vigencia, del estado de implementación en la página web de la entidad.</p>
<p><b>ARTÍCULO 2. Vigencia y derogatorias.</b> El presente decreto rige a partir del 1 de enero de 2027 y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p>	<p>La disposición relativa a la vigencia del presente decreto a partir del 1 de enero de 2027 se fundamenta en lo establecido en el artículo 338 de la Constitución Política, conforme al cual las normas que regulan tributos cuya base se determina con fundamento en hechos ocurridos durante un período no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar su vigencia.</p> <p>En este sentido, la Tasa por Utilización del Agua se estructura como un tributo de periodicidad anual, en el cual la base gravable junto con los factores necesarios para su cálculo se consolida a lo largo de todo el período. Por tanto, las modificaciones que se expidan en 2026 deben entrar a regir al inicio de un nuevo período anual, garantizando que las condiciones del tributo sean conocidas desde su inicio y aplicadas de manera uniforme durante todo el ciclo.</p> <p>La entrada en vigencia a partir del 1 de enero de 2027 evita la aplicación de cambios normativos en períodos en curso, lo cual podría generar fragmentación en la determinación del tributo, inconsistencias en su liquidación y afectaciones a la seguridad jurídica de los sujetos obligados.</p> <p>Adicionalmente, este esquema resulta coherente con la naturaleza técnica del instrumento, en el cual las variables que inciden en su cálculo se determinan de manera integral durante el período anual, así como con la necesidad de mantener homogeneidad frente a otros instrumentos económicos del sector ambiental.</p> <p>Finalmente, la cláusula de derogatoria general tiene como finalidad garantizar la coherencia del ordenamiento jurídico, evitando la coexistencia de disposiciones incompatibles y asegurando la aplicación uniforme del nuevo régimen.</p>
<p><b>3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)</b></p>	

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

A continuación, se presenta un análisis jurisprudencial a nivel tributario, de los aspectos relacionados con la tasa retributiva señalada en el artículo 42 y 43 de la Ley 99 de 1993.

### **Tributo.**

Los tributos son prestaciones económicas de carácter obligatorio, consistentes en el pago de una suma de dinero al Estado, con el fin de financiar el cumplimiento de sus funciones y la satisfacción de necesidades colectivas.

La Corte a definido los tributos como:

*“...el concepto de tributo contenido en la Constitución y desarrollado por la jurisprudencia de esta Corte: (i) tiene un sentido amplio y genérico, pues en su definición están contenidos los impuestos, tasas y contribuciones; (ii) constituye un ingreso público destinado al financiamiento del Estado para la satisfacción de las necesidades, a través del gasto; (iii) tiene origen en la ley y, por lo tanto, es manifestación del principio de representación popular y de la “potestad tributaria” derivada del “poder de imperio”, y (iv) su naturaleza es coactiva.” Sentencia C 101 de 202 – M.S. Gloria Stella Ortiz Delgado.*

Varias características se desprenden de esta definición a saber:

1. Los tributos incorporan como concepto general y en sentido amplio, el concepto de impuesto, tasa y contribución.
2. Es uno de los ingresos públicos.
3. Tiene origen legal.
4. Son necesarios para que el Estado pueda atender sus obligaciones a través del gasto público.

*“En conclusión, el concepto de tributo contenido en la Constitución y desarrollado por la jurisprudencia de esta Corte: (i) tiene un sentido amplio y genérico, pues en su definición están contenidos los impuestos, tasas y contribuciones; (ii) constituye un ingreso público destinado al financiamiento del Estado para la satisfacción de las necesidades, a través del gasto; (iii) tiene origen en la ley y, por lo tanto, es manifestación del principio de representación popular y de la “potestad tributaria” derivada del “poder de imperio”, y (iv) su naturaleza es coactiva”.*

### **Clases De Tributo.**

Como se observa de la Sentencia C 101 de 2022, los tributos son de 3 tipos.


- **Impuestos**

Los impuestos son prestaciones económicas en favor del Estado, cuya principal característica, es que con su pago no se recibe una contraprestación directa.

*“26. La Corte Suprema de Justicia, en sentencia del 20 de mayo de 1966, señaló que el impuesto es “(...) una prestación pecuniaria que debe erogar el contribuyente sin ninguna contraprestación y que se cubre por el solo hecho de pertenecer a la comunidad”[64].*

*Además, en la Sentencia C-040 de 1993[65], la Corte Constitucional estableció que los impuestos se caracterizan por los siguientes elementos básicos:*

- Se cobran indiscriminadamente a todo ciudadano; no a un grupo social, profesional o económico determinado.
- No guardan relación directa e inmediata con un beneficio que perciba el contribuyente.
- Una vez pagado, el Estado dispone de él de conformidad con criterios y prioridades distintos a los del contribuyente.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Su pago no es opcional ni discrecional. Puede forzarse mediante la jurisdicción coactiva

- Aunque tiene en cuenta la capacidad de pago del contribuyente, ello no tiene relación con la regulación de la oferta y la demanda de los servicios ofrecidos con los ingresos tributarios. La capacidad de pago es relevante para graduar el aporte social de cada ciudadano de acuerdo con su disponibilidad.

- No se destinan a financiar un servicio público específico, sino a las arcas generales con el fin de atender todos los servicios que sean necesarios.

27. En conclusión, los impuestos configuran una categoría de tributo y se caracterizan por: (i) ser una prestación de naturaleza unilateral, es decir, expresan un poder de imposición en cabeza del Estado ejercido a través de su establecimiento legal; (ii) el hecho generador que los sustenta puede reflejar la capacidad económica del contribuyente o la utilización o consumo de un bien; (iii) se cobran indiscriminadamente a todo ciudadano o grupo social; (iv) no incorporan una prestación directa a favor del contribuyente y a cargo del Estado; (v) su pago es obligatorio, y (vi) el Estado dispone de ellos con fundamento en prioridades distintas a las del obligado con la carga impositiva[66].” Sentencia C 101 de 202 – M.S. Gloria Stella Ortiz Delgado.

- **Tasas**

Por último, la tasa corresponde con el dinero que se debe transferir al Estado, como consecuencia de la utilización de un servicio que este presta.

“28. Las tasas son una especie de tributo que establece una prestación económica a favor del Estado. De acuerdo con la jurisprudencia de esta Corporación las tasas se definen como:

“(…) aquellos ingresos tributarios que se establecen unilateralmente por el Estado, pero sólo se hacen exigibles en el caso de que el particular decida utilizar el servicio público correspondiente. Es decir, se trata de una recuperación total o parcial de los costos que genera la prestación de un servicio público; se autofinancia este servicio mediante una remuneración que se paga a la entidad administrativa que lo presta.

Toda tasa implica una erogación al contribuyente decretada por el Estado por un motivo claro, que, para el caso, es el principio de razón suficiente: Por la prestación de un servicio público específico. El fin que persigue la tasa es la financiación del servicio público que se presta.

La tasa es una retribución equitativa por un gasto público que el Estado trata de compensar en un valor igual o inferior, exigido de quienes, independientemente de su iniciativa, dan origen a él.”[67]

29. Así pues, de las nociones jurisprudenciales que se han elaborado alrededor del concepto de las tasas, éstas se pueden definir como aquellos ingresos tributarios que se establecen en la ley o con fundamento en ella, a través de los cuales el ciudadano contribuye a la recuperación total o parcial de los costos que le representa al Estado prestar una actividad, un bien o servicio público, bien sea de manera directa o indirecta, esta última en el caso de particulares que presten servicios públicos. Por su propia naturaleza, esta erogación económica es impuesta unilateralmente por el Estado como retribución equitativa de un gasto público que, no obstante ser indispensable para el contribuyente, tan sólo se origina a partir de su solicitud.

30. De acuerdo con la jurisprudencia de la Corte[68], las tasas ostentan las siguientes características: (i) la prestación económica necesariamente tiene que originarse en una imposición legal; (ii) nace como recuperación total o parcial de los costos que le representa al Estado, directa o indirectamente, prestar una actividad, un bien o servicio público; (iii) la retribución pagada por el contribuyente guarda relación directa con los beneficios derivados del bien o servicio ofrecido, así lo reconoce el artículo 338 superior al disponer que “[l]a ley [puede] permitir que las autoridades fijen las tarifas de las [tasas] que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten”; (iv) los valores que se establezcan

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

como obligación tributaria excluyen la utilidad que se deriva de la utilización de ese bien o servicio; (v) aun cuando su pago resulta indispensable para garantizar el acceso a actividades de interés público o general, su reconocimiento tan sólo se torna obligatorio a partir de la solicitud del contribuyente, por lo que las tasas indefectiblemente se tornan forzosas a partir de una actuación directa y referida de manera inmediata al obligado[69]; (vi) por regla general, el pago es proporcional pero en ciertos casos admite criterios distributivos, como por ejemplo, con las tarifas diferenciales[70].

31. Así las cosas, las tasas se diferencian de los impuestos en los siguientes aspectos: (i) el hecho generador se basa en la efectiva prestación de un servicio público o la utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público que se traduce en un beneficio particular del sujeto pasivo, y (ii) tienen naturaleza retributiva, pues buscan compensar un gasto público del Estado para prestar un servicio público.”

- **Contribuciones:**

Por otro lado, las contribuciones corresponden también con una prestación económica, que compensa el beneficio que tiene el ciudadano o persona, por la ejecución de una obra o servicio por parte del Estado.

“32. Para esta Corporación[71], las contribuciones especiales tienen como fundamento “(...) la compensación que le cabe a la persona por el beneficio directo que ella reporta como consecuencia de un servicio u obra que la entidad pública presta, realiza o ejecuta. Correlativamente, el sistema y el método para definir la tarifa de cada una de estas dos especies tributarias es diferente y debe, en todo caso, ajustarse y consultar su naturaleza específica.”[72].

33. El rasgo característico de las contribuciones especiales radica en la producción de beneficios particulares en bienes o actividades económicas del contribuyente, ocasionada por la ejecución del gasto público. En otras palabras, se trata de una especie de compensación por los beneficios recibidos, causados por inversiones públicas realizadas por el Estado y busca evitar el aprovechamiento indebido de externalidades positivas patrimoniales y particulares generadas por la actividad estatal, que se traducen en el beneficio o incremento del valor de los bienes del sujeto pasivo.”

La importancia de la correcta definición de cada tipo de tributo radica en el nivel de exigibilidad que el contribuyente o sujeto pasivo puede ejercer frente al Estado, el cual varía según su naturaleza. Así, en el caso de los impuestos, la exigencia de una contraprestación específica es inexistente, dado que su finalidad es la financiación general del gasto público.

Por el contrario, en las contribuciones y las tasas, el nivel de exigencia es mayor. En las contribuciones, el Estado debe acreditar la existencia de un beneficio particular o específico a favor del sujeto pasivo; mientras que, en el caso de las tasas, es necesario que exista la prestación efectiva de un servicio o la utilización de un bien o recurso público. En ausencia de estos supuestos, no debería configurarse válidamente la obligación tributaria.

No obstante, en ocasiones, por deficiencias en la técnica legislativa, se presentan imprecisiones en la denominación de los tributos. Así, es posible que un tributo sea denominado como contribución, cuando en realidad, atendiendo a su estructura y funcionamiento, corresponde a la naturaleza de una tasa.


La Tasa por Utilización de Agua corresponde en efecto con una tasa, conclusión a la que se arriba al estudiar el artículo 42 y 43 de la ley 99 de 1993; en consonancia con lo establecido en las Sentencias antes mencionadas.

En el caso de este tributo, el servicio que presta el Estado consiste en la gestión, administración, control, seguimiento y monitoreo de la utilización del recurso hídrico, derivada de la captación o extracción de aguas provenientes de fuentes hídricas superficiales o subterráneas.

- **Clasificación de los Tributos.**

Los tributos se clasifican dependiente de: a. Territorialidad, b. Posibilidad de medir la capacidad de pago del contribuyente, c. el momento de causación, d. Sobre quien recae la obligación de declaración y pago y e. periodicidad.

a) **Territorialidad.** Nacionales, Departamentales y Municipales – Dependiendo quien es el sujeto activo.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- b) **Posibilidad de medir la capacidad de pago.** Regresivos y Progresivos; siendo los primeros, los que por su estructura no tiene la posibilidad de medir la capacidad de pago del ciudadano o persona; al paso que los segundo sí.
- c) **Momento de causación** – De periodo y de causación instantánea; siendo los primeros en los que los cinco elementos de los tributos requieren un lapso para poder establecerlos con exactitud; mientras que los de causación instantánea los cinco elementos se configuran en un mismo y único momento.
- d) **Sobre quien recae la obligación de declarar y/o pagar** - Directo e indirectos; siendo los primeros en los que el sujeto pasivo es el mismo encargado de cumplir con la obligación formal de declarar y pagar; de otra parte, de los indirectos son los que el sujeto pasivo, no es el mismo encargado de cumplir con la obligación formal de declarar y pagar.
- e) **Periodicidad** - Semana, Mensual, Bimestral, Anual – dependiendo de cuando se deba cumplir con la obligación formal de declarar y pagar.

Para efecto de la Tasa por Utilización de Agua, la clasificación más importante radica en determinar si la misma corresponde con un tributo de causación instantánea o de periodo. La Corte Constitucional ha establecido que los tributos de causación de periodo y de causación instantánea se diferencian así:

**De causación instantánea y De periodo.** “...Entendiéndose como impuesto de periodo, el impuesto que requiere de un determinado lapso de tiempo, por ejemplo, el impuesto sobre la renta que requiere verificar cual es el monto de la renta gravable existente entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de cada año.

*Como su nombre lo dice, este impuesto se cuantifica por periodos, igualmente se establece la obligación tributaria, esto es por ejemplo, enero a diciembre del año vigente. No se confunde el impuesto de un periodo a otro, son perfectamente independientes.*

*En contraposición a este impuesto, está el impuesto instantáneo, que es, en otras palabras, el que se causa de manera simultánea a la realización del hecho imponible, sucede como su nombre lo indica instantáneamente. Un ejemplo de éste, es el impuesto sobre las ventas, cada vez que se vende se causa el impuesto.” (subrayado nuestro) Sentencia C-1006 de 2003. M.P. Alfredo Beltrán Sierra.*

**De causación instantánea y De periodo.** “...Son gravámenes de aplicación inmediata, aquellos que no son el resultado de la suma de hechos económicos surtidos dentro de un período determinado, sino que se causan y pagan de manera instantánea, frente a los cuales se está ante la imposibilidad material de aplicar una modificación favorable al contribuyente con efectos retroactivos, en la medida que en este caso el gravamen se causa, paga y aplica de manera instantánea, y la aplicación retroactiva necesariamente afecta situaciones jurídicas consolidadas bajo el imperio de la ley vigente al momento de su causación y aplicación” (Subrayado nuestro) – Sentencia C 430 de 2009. M.P. Juan Carlos Henao Pérez.

Resulta determinante establecer si la Tasa por Utilización de Agua es un tributo de causación periódica o de causación instantánea, pues, de conformidad con el artículo 338 de la Constitución Política, de esta clasificación depende la aplicación temporal de las normas que modifiquen sus elementos esenciales. En efecto, si se trata de un tributo de periodo, dichas modificaciones solo podrán aplicarse a partir del periodo fiscal siguiente; mientras que, si es de causación instantánea, su aplicación podría ser inmediata.

Este principio busca brindar seguridad jurídica tanto a los contribuyentes como a la administración tributaria, permitiendo a los primeros planificar adecuadamente sus obligaciones contributivas y a las autoridades correspondientes implementar las modificaciones necesarias en sus procesos de recaudo y control.

En relación con la periodicidad del tributo, la Circular 10002025E4000077 de 2025 analizó su naturaleza, concluyendo que se trata de un tributo de causación periódica, cuya periodicidad es anual.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

De esta manera, queda establecido que la Tasa por Utilización de Agua es un tributo de período, con una causación que se consolida de forma anual.

- **Elementos de los Tributos.**

Respecto de los elementos esenciales del tributo, se tiene que estos, en principio, deben ser definidos por la ley, en desarrollo del **principio de reserva legal**. No obstante, la Corte Constitucional ha precisado que el legislador puede habilitar a otras autoridades — como el Ejecutivo, las asambleas departamentales o los concejos municipales— para que concreten o desarrollen algunos de dichos elementos, siempre que ello se realice dentro del marco del **principio de legalidad**.

En este contexto, se evidencia la coexistencia de dos principios constitucionales plenamente válidos: el de **reserva de ley** y el de **legalidad tributaria**, cuya intensidad y alcance varían según la materia que se pretende regular.

Estas consideraciones fueron objeto de análisis por parte de la Corte Constitucional en la **Sentencia C-220 de 2011**, mediante la cual se examinó la constitucionalidad del parágrafo 1° del artículo 43 de la Ley 99 de 1993, en los siguientes términos:

**“2.7.1. Alcance de los principios de reserva de ley y legalidad frente a la definición de cargas públicas**

(...)

*De otro lado, la reglamentación de las cargas públicas creadas por el Legislador está sometida al principio de legalidad, lo que significa que el reglamento, en términos amplios, debe ser una concreción administrativa de los elementos centrales que hayan sido previamente definidos en la ley, lo que constituye una exigencia técnica para su debida ejecución.[107] **En consecuencia, pese a que la definición de los elementos básicos de las cargas públicas es responsabilidad del Legislador, la Constitución ha reservado un espacio importante de acción al reglamento.***

2.7.1.4. **Estos dos principios interactúan de distintas formas según la materia sometida a regulación. Por ejemplo, en el ámbito penal, disciplinario y tributario, entre otros, en virtud de los artículos 29, 150-12 y 338 superiores, el principio de reserva de ley exige que el Legislador regule con más detalle la materia, lo que limita el margen de apreciación de la Administración.** En los demás ámbitos, la articulación es diferente y el Gobierno cuenta con mayor libertad. En este sentido expresó la Corte lo siguiente en la sentencia C-690 de 2003[108]:

*De esta manera, conforme al anterior recuento jurisprudencial, será diferente la articulación de fuentes según que, en cada caso concreto, el asunto se desenvuelva en la órbita del principio ordinario de legalidad o esté sujeto a una de las específicas reservas de ley previstas en la Constitución, y dentro de éstas será necesario precisar el nivel de exigencia de la reserva, que es cambiante según la naturaleza de la materia y la forma como la propia Constitución haya previsto la reserva.”*

2.7.1.5. **Ahora bien, incluso en esos ámbitos en los que la reserva de ley es más estricta, la Corte ha admitido que excepcionalmente se delegue al reglamento el desarrollo de ciertos asuntos, particularmente aquellos de naturaleza técnica. Por ejemplo, en materia tributaria, la Corte ha manifestado que es posible asignar al reglamento la responsabilidad de precisar los elementos de la obligación tributaria –no su definición, cuando existan razones de**

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b> <b>Proceso:</b> Gestión jurídica	<b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

**orden técnico o administrativo que lo hagan indispensable.** Sobre este punto la Corporación expresó lo que sigue en la sentencia C-597 de 2000[109]:

**“(…) resultaría contrario a la técnica del procedimiento tributario exigir que la ley, el acuerdo o el reglamento, más allá de la fijación de la base de cobro del gravamen, entren a detallar en cada caso concreto la suma sobre la cual el mismo habrá de liquidarse[110], ya que en esta operación deben tenerse en cuenta variables económicas que escapan al rigorismo propio de esos actos jurídicos y a la determinación política del tema, lo cual se encuadra dentro del principio de legalidad tributaria que establece el artículo 338 de la Carta Política.”**

Un recuento de los casos en los que la Corte ha considerado ajustado a la Carta que la delimitación de ciertos elementos de la obligación tributaria se delegue al reglamento, fue presentado por la sentencia C-690 de 2003[111] así:

**“De este modo, la Corte ha admitido la remisión al reglamento o a la administración entre otros casos, en normas que tienen que ver con la certificación del precio de la panela[112], la fijación del precio de los productos agropecuarios como punto de partida para establecer la tarifa de las contribuciones parafiscales aplicables[113], las exenciones del IVA implícito para la importación de bienes cuando exista insuficiencia de oferta[114], la determinación de los parámetros para la fijación, y la fijación, del índice de bursatilidad de las acciones[115], la valoración de activos patrimoniales[116] y el avalúo catastral[117].”**

En esta misma decisión, la Corte concluyó que “(…) el rigor del principio de legalidad se aplica a la determinación política de los elementos del tributo, y que de tal rigor escapan ciertas variables técnicas o económicas cuya concreción no es posible realizar en la misma ley” (negrilla fuera del texto).

2.7.1.6. **Si en materia de aplicación estricta del principio de legalidad como la normativa tributaria se admite delegar al reglamento la precisión de los elementos de las obligaciones que se imponen a los particulares, esta regla con mayor razón debe ser aplicada al ámbito de las cargas públicas ambientales. Ciertamente, los asuntos ambientales son de una alta complejidad técnica; requieren conocimientos especializados, soporte científico y un análisis de las características de cada ecosistema, de manera que es difícil que todos los elementos de las cargas que en virtud de la protección del ambiente se deben imponer a los ciudadanos, sean definidos de antemano por el Legislador. Este punto será nuevamente examinado al estudiar en concreto la constitucionalidad del párrafo censurado.**


2.7.1.7. En suma, en virtud de los principios de reserva de ley y legalidad, corresponde al Legislador definir los elementos básicos de las cargas públicas que se desprenden de los deberes constitucionales, sin perjuicio de la posterior especificación por las autoridades administrativas, quienes gozan de un amplio margen de configuración en la materia.

Es claro entonces que el legislador como ocurre en este caso por razones técnica puede delegar la concreción de algunos elementos de los tributos ambientales, lo cual no vulnera el principio de reserva de Ley ni de certeza tributaria.

Respecto de los elementos como definición tenemos:

#### **Sujeto Activo.**

Los sujetos activos de la Tasa por Utilización de Agua corresponden en principio de las corporaciones autónomas.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

*“En cuanto al sujeto activo, es decir, el acreedor de la relación obligacional tributaria, titular del derecho patrimonial correspondiente y por tanto con la carga de recaudar el monto de la tasa y darle la destinación legal, no está contemplado en las normas acusadas pero está señalado en los Arts. 31, Num. 13, de la Ley 99 de 1993, en virtud del cual las corporaciones autónomas regionales ejercerán la función de “recaudar, conforme a la ley, las contribuciones, tasas, derechos, tarifas y multas por concepto del uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, fijar su monto en el territorio de su jurisdicción con base en las tarifas mínimas establecidas por el Ministerio del Medio Ambiente”, y 66 de la misma ley, conforme al cual “los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1’000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano (...) Sentencia C-1063 de 2003 M.P. Dr. JAIME ARAÚJO RENTERÍA”.*

### Sujeto Pasivo.

Lo Constituyen los sujetos obligados a pagar la Tasa por Utilización de Agua, que corresponde con las personas naturales o jurídicas que realizan el vertimiento de sustancias nocivas.

*“Sujeto pasivo. El sujeto pasivo es cualquier persona natural o jurídica, que si bien no se encuentra totalmente determinado es determinable, en función de ocurrencia del hecho gravable, y por tanto se establece con plenitud su identidad, situación constitucionalmente razonable en la configuración legal de los elementos esenciales de la obligación tributaria. Estima la Corte que si la norma jurídica producida por el legislador consagra la forma de determinación del sujeto pasivo de la obligación tributaria, ella no puede ser declarada inexecutable por eventual indeterminación del sujeto pasivo.” Sentencia Radicación número: AP-08001-23-31-000-2003-00013-01 M.P. Ruth Stella Correa Palacio.*

Desde el punto de vista tributario existe dos tipos de sujetos pasivos; el sujeto pasivo jurídico (obligado a cumplir obligaciones formales) y sujeto pasivo económico (obligado a cumplir la obligación de pagar); para este caso, los captadores de recurso o las personas que hace la extracción comportan por un lado la sujeción pasiva económica y jurídica.


### Hecho Generador.

Le hecho generador corresponde con el acto o conducta de una persona natural o jurídica, a partir de la cual nace la obligación jurídica de pagar el tributo.

Las tasas tienen como hecho generador la utilización de la atmósfera, agua o suelo, para dejar desechos nocivos; sin embargo, la Tasa por Utilización de Aguas la genera un acto diferente así:

*“(...) No se debe olvidar que, precisamente, cuando se trata de tasas, el ‘hecho generador’ son los servicios que se prestan o la participación en el beneficio que se permite y a los cuales se accede voluntariamente y por esto resulta claro que está precisamente determinada en la Ley 99 de 1993. De modo que en las tasas retributivas el hecho generador lo constituye la utilización de la atmósfera, el agua o el suelo para introducir o arrojar desechos u otras sustancias, con un efecto nocivo; por tanto sólo deben pagarlas las personas que utilizan tales recursos, para depositar desechos siempre que se cause un efecto nocivo, definido técnicamente. En el mundo moderno, la prestación de este servicio (recepción de desechos), implica costos que alguien debe pagar porque en casi todos los casos afectan o la sociedad; por tanto, es claro que al Estado le corresponde cobrar estos costos a través de tasas. (...) De otra parte también es claro que el sujeto pasivo es toda persona que arroja o deposita desechos en el agua, aire, o suelo, dentro de los límites que, con fines reglamentarios sea definidos por vía general pero administrativa por el Ministerio del Medio Ambiente, de conformidad con la Ley 99 de 1993 (...)”*

**En tratándose de la tasa por uso del agua el Decreto 155 de 2004 en su artículo 4º prescribió que el sujeto pasivo**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

**son las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas que utilicen el recurso hídrico en virtud de una concesión de aguas y su finalidad será la protección y recuperación de dicho recurso.”**

#### Base Gravable.

Ahora bien, la base gravable esta determinada por la cantidad de recurso extraído del recurso hídrico.

*“Base gravable. Estima la Corporación que las normas sustantivas establecen una base gravable constituida, tanto en las tasas retributivas como en las compensatorias y en las provenientes por la utilización de aguas, por la “depreciación” ocurrida por la actividad respectiva de que se trata, incluyendo para su medición, los daños sociales y ambientales” Sentencia Radicación número: 08001-23-31-000-2006-02247-01 M.P. Marco Antonio Velilla Moreno.*

#### Tarifa.

Corresponde con la magnitud o monto que se le aplica a la base gravable para determinar el valor que se debe pagar por el tributo; en el caso de las Tasa Ambientales está determinada por un sistema y método que incorpora varios elementos a saber:

##### TARIFA DE TASAS AMBIENTALES - Sistema y método

*La consagración de un método y un sistema no significa necesariamente la expresión aritmética o numérica mediante fórmulas exactas, sino que mediante la ley, ordenanzas y acuerdos se recojan también hipótesis normativas mediante las cuales se puedan definir los costos y beneficios que fijen la tarifa como recuperación de los costos que les presenten o participación en los beneficios que les proporcionen las autoridades administrativas competentes en materia de ingresos públicos, de forma que las autoridades administrativas pueden ejercer excepcionalmente un poder tributario derivado de las tasas o contribuciones, en forma precaria y limitada. El legislador no desconoció la determinación del sistema y método para calcular el costo del servicio, señalando la forma como la autoridad administrativa debe definir la tarifa de las tasas. Tal determinación legal del sistema y el método para definir el costo de un servicio, sólo puede juzgarse en cada caso concreto y tomando en consideración las modalidades peculiares del mismo. Sentencia C-495 de 1996 M.P. Fabio Morón Díaz.*


#### Procedimiento

##### Factura como Acto Sujeto a Control Jurisdiccional.

La factura es el documento mediante el cual se realiza el cobro; sobre esta particular el Consejo de Estado ha expresado:

*FACTURAS PARA EL COBRO DE ACREENCIAS - Constituyen actos administrativos / FACTURA PARA EL COBRO DE LA TASA RETRIBUTIVA - No tiene el carácter de acto administrativo / TASAS RETRIBUTIVAS POR VERTIMIENTO - Acto definitivo no es la factura sino el que resuelve reclamos o aclaraciones / ACTO DEFINITIVO EN TASAS RETRIBUTIVAS - Lo es el que resuelve la reclamación contra la cual procede los recursos en vía gubernativa En algunos casos esta sección ha considerado que las facturas proferidas por la administración para el cobro acreencias son actos administrativos contra los cuales proceden los recursos de la vía gubernativa y respecto de los cuales proceden las acciones contencioso administrativas. No obstante, en el presente caso la factura proferida para el cobro de la tasa retributiva no constituye un acto administrativo susceptible de control judicial por expresa consideración del Decreto No. 901 de 1º de abril de 1997, (...) El Decreto 901/97 estableció un procedimiento legal para el cobro de la tasa retributiva que estaba vigente cuando se efectuó el cobro cuestionado en este proceso, de acuerdo con el cual no es posible reconocer a las facturas sino a los actos que deciden las reclamaciones en su contra y las solicitudes de aclaración, la condición de actos administrativos susceptibles de recursos de vía gubernativa y de control de legalidad ante esta jurisdicción. (...) Pero, a diferencia de otras disposiciones legales, este Decreto no permite la interposición de recursos contra la factura proferida por la administración sino contra el*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

*acto que resuelve la solicitud de aclaración o la reclamación que se presente en su contra. (...) La naturaleza particular de las facturas proferidas por la administración para el cobro de la tasa retributiva de que trata este proceso fue definida de modo expreso por esta Sección dentro del proceso de nulidad y restablecimiento radicado con el No. 76001-23-31-000-2006-02106-01 (...) De acuerdo con los criterios expuestos por la Sala en la providencia transcrita, que ahora se reiteran, las facturas a que alude el Decreto no constituyen actos administrativos definitivos susceptibles de control judicial de legalidad y que esa condición la tienen únicamente los actos mediante los cuales la autoridad ambiental decide la reclamación formulada en su contra; acto administrativo que a su turno es pasible de los recursos de la vía gubernativa. Sentencia Radicación número: 05001-23-31-000-2001-90101-01 M.P. María Claudia Rojas Lasso.*

En este orden de ideas; si bien la Sentencia en comentario alude al Decreto 901 de 1997 el argumento que entraña nos permite arribar a la misma conclusión; puesto que para que un acto administrativo sea sujeto de control jurisdiccional, el mismo debe haber agotado la denominada vía gubernativa; que en el caso del Decreto 2667 de 2012 conforme al artículo 24 parágrafo 1, termina con la respuesta al recurso de reposición que se puede interponer sobre la factura; por tanto, la factura en este caso, no es acto administrativo definitivo sujeto de control jurisdiccional.

### 3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No se presentan circunstancias jurídicas adicionales asociadas al proyecto de decreto, en la medida en que este no pretende modificar o impactar normas distintas a las disposiciones reglamentarias relacionadas con la Tasa por Utilización de Aguas contenidas en el Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En el artículo de vigencias y derogatorias se establece que el decreto entrará en vigencia a partir del 1 de enero de 2027 y derogará las disposiciones que le sean contrarias. Así mismo, el decreto incorpora referencias a disposiciones normativas complementarias contenidas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA y en el Estatuto Tributario, con el fin de precisar el procedimiento aplicable a los reclamos o solicitudes de aclaración que los usuarios puedan presentar frente a los documentos de cobro de la tasa.

## 4. IMPACTO ECONÓMICO

El Documento Técnico de Soporte, anexo a la presente iniciativa normativa, contiene los análisis económicos realizados en función de la propuesta de modificación de la normativa que regula el cálculo de la Tasa por Utilización de Aguas.


## 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Los costos de implementación, monitoreo y seguimiento de la Tasa por Utilización de Aguas se encuentran contemplados dentro de los recursos provenientes de su recaudo, de los cuales la autoridad ambiental que actúe en calidad de sujeto activo de la tasa podrá destinar hasta el diez por ciento (10 %) para tal fin, conforme a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 43 de la Ley 99 de 1993.

## 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

El proyecto de decreto no genera impactos ambientales negativos ni sobre el patrimonio cultural de la Nación. Por el contrario, la regulación objeto de modificación se refiere a la Tasa por Utilización de Aguas, instrumento económico de carácter ambiental previsto en el artículo 43 de la Ley 99 de 1993, cuyo propósito es generar recursos para las autoridades ambientales, en función de la utilización de un volumen de agua por parte de los usuarios del recurso hídrico.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

De manera complementaria, este instrumento económico envía una señal económica a los usuarios del recurso hídrico, incentivando el uso eficiente del agua, en la medida en que un menor volumen de agua utilizado se traduce en un menor valor a pagar por concepto de la tasa.

En este sentido, la regulación propuesta tiene un impacto ambiental positivo, en la medida en que contribuye a la generación de recursos para las autoridades ambientales, los cuales se destinan a financiar actividades de protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico, de conformidad con lo establecido en el artículo 43 de la Ley 99 de 1993.

**7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO** (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Se elaboró Documento Técnico de Soporte, anexo a la presente iniciativa, en el cual se analiza en mayor detalle los aspectos sujetos de modificación del instrumento económico consignados en la presente memoria, en función de los elementos identificados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**ANEXOS:**

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	No Aplica
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	No Aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	No Aplica
Otro: Documento Técnico de Soporte	X

**Aprobó:**

**LAURA CAMILA RAMOS DÍAZ**  
Jefe Oficina Asesora Jurídica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**DAVID MAURICIO KATZ ASPRILLA**  
Jefe Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.